



0-Punktsanalyse

Indikatorsett for utviklingen i omstillingskommuner

KNUT VAREIDE

TF-notat nr. 2012/26

Tittel: 0-Punktanalyse
Undertittel: Indikatorsett for utviklingen i omstillingskommuner
TF-notat nr: 2012/26
Forfatter(e): Knut Vareide
Dato: 15.06.2012
ISBN: 978-82-7401-524-1
ISSN: 1891-053X
Pris: (Kan lastes ned gratis fra www.telemarksforskning.no)
Framsidedfoto: Arkiv
Prosjekt: Regionale analyser 2012
Prosjektnr.: 20120170
Prosjektleder: Knut Vareide
Oppdragsgiver(e): Innovasjon Norge

Spørsmål om dette notatet kan rettes til:

Telemarksforskning
Postboks 4
3833 Bø i Telemark
Tlf: +47 35 06 15 00
Epost: post@tmforsk.no
www.telemarksforskning.no

Resymé:

I dette notatet har vi definert indikatorer som skal gi et overblikk over sentrale utviklingstrekk i en kommune. Indikatorene er valgt ut slik at de skal vise de viktigste utviklingstrekkene, samtidig som de skal være lett tilgjengelige og enkle å oppdatere. Utviklingen i disse indikatorene er beskrevet for et utvalg omstillingskommuner.



Knut Vareide er utdannet sosialøkonom (cand oecon) fra Universitetet i Oslo (1985). Han har arbeidet i Telemarksforskning siden 1996.

Forord

Dette notatet er laget på oppdrag fra Innovasjon Norge. Hensikten er å få et enkelt indikatorsett for å måle sentrale utviklingstrekk for omstillingskommuner. Det er svært mange indikatorer som kan være relevante i denne sammenhengen, og for hver enkelt indikator er det mange forskjellige måter å definere indikatoren på. Valg av indikatorer må vurderes ut fra formålet, og indikatorene må også være enkle å tolke og oppdatere.

Underveis i arbeidet har vi introdusert en del tilnæringsmåter for oppdragsgiver og hatt en åpen dialog underveis før vi havnet på de indikatorene som blir presentert i dette notatet.

Indikatorene er presentert for et utvalg av omstillingskommuner som oppdragsgiver har valgt ut.

Bø, 15. juni 2012

Knut Vareide

Prosjektleder

Innhold

| | |
|---|-----------|
| Sammendrag | 5 |
| 1. Indikatorene..... | 6 |
| 1.1 Arbeidsplasser i næringslivet | 7 |
| 1.2 Vekst i antall arbeidsplasser | 12 |
| 1.3 Nyetableringer | 16 |
| 1.4 Lønnsomhet | 18 |
| 2. Demografiske indikatorer..... | 19 |
| 2.1 Befolkning..... | 20 |
| 2.2 Nettoflytting..... | 22 |
| 2.3 Attraktivitetsbarometeret..... | 23 |
| 3. Næringsmessig sårbarhet | 25 |
| 4. Analyse av enkeltkommuner..... | 27 |
| 5. Måling av omstillingsbehov..... | 34 |
| 6. Utvikling og sårbarhet | 35 |

Sammendrag

Hvordan kan vi beskrive utviklingen i omstillingskommuner slik at vi får fram de mest sentrale utviklingstrekkene på en lett forståelig måte, med indikatorer som er enkle å vedlikeholde og oppdatere?

De mest sentrale utviklingstrekkene i en kommune er knyttet til arbeids- og næringsliv og demografisk utvikling. De næringsmessige utviklingstrekkene kan beskrives med fire indikatorer: Arbeidsplassutvikling i næringslivet, arbeidsplassutvikling samlet, lønnsomheten i næringslivet og nyetableringer. De demografiske hovedtrekkene beskrives med tre indikatorer: Befolkningsutvikling, nettoflytting og bostedsattraktivitet.

I dette notatet beskriver vi hvordan indikatorene er utformet og hvor data kan hentes fra. Samtidig beskriver vi hvordan indikatorene har utviklet seg fra 2000 til 2011 for et utvalg av omstillingskommuner.

Indikatorene er laget for alle kommuner i landet, slik at vi også kan få fram hvordan omstillingskommunene gjør det i forhold til andre kommuner i Norge.

Det er laget oversiktstabeller for noen enkeltkommuner som er kommentert spesielt. Slike tabeller kan også ses i lys av når omstillingsarbeidet startet i kommunen. Har utviklingen blitt bedre etter oppstart?

Til slutt i notatet kommer vi med et forslag til hvordan det samme indikatorsettet kan anvendes på alle kommuner i Norge for å identifisere kommuner med spesielt store omstillingsbehov. Det kan være nyttig som støtte for å velge ut hvilke kommuner som bør få omstillingsstatus. Vi har laget et liknende indikatorsett for Finnmark fylkeskommune til dette formålet i et annet notat.

Dette notatet er tenkt som et innspill til Innovasjon Norge for hvordan en kan sette opp noen enkle, men likevel meningsfulle indikatorer, som i ettertid er svært enkle å vedlikeholde. Det er svært mange mulige måter å gjøre dette på, og hvilken metode en velger til slutt vil være avhengig av hvilket formål en har, og hvem som skal bruke indikatorene.

1. Indikatorene

Det er ønskelig å få fram et sett med indikatorer som kan brukes til å få en oversikt over utviklingen i omstillingskommuner. Indikatorene skal være enkle å bruke og enkle å oppdatere, samtidig som de må få fram de sentrale utviklingstrekkene.

Hvilke indikatorer er mest sentrale i denne sammenhengen? I tabellen under har vi vist hvilke indikatorer vi mener er de viktigste. Vi har foreslått fire indikatorer som ligger til grunn for nullpunktstallene for næringsmessig utvikling:

| Indikator | Begrunnelse og datakilde |
|--|---|
| Vekst i antall arbeidsplasser i næringslivet | Utviklingen i antall arbeidsplasser i næringslivet er den mest åpenbare indikatoren for næringsmessig utvikling. Begrunnelsen for de fleste omstillingsprogram er nett-opp tap av arbeidsplasser i en kommune. Datakilden er registerbasert sysselsetningsstatistikk som er tilgjengelig fra SSBs statistikkbank i juni hvert år. |
| Vekst i antall arbeidsplasser totalt | Vekst i antall arbeidsplasser totalt inkluderer i tillegg til arbeidsplasser i næringslivet også offentlige arbeidsplasser. Kommuner med vekst i offentlige arbeidsplasser vil ha lavere omstillingsbehov enn de uten slik vekst. Dessuten vil vi også fange opp tilfeller der institusjoner skifter fra offentlig til privat sektor, f eks gjennom privatisering av vegvesen, post og liknende. Noen omstillingsprosjekt kan også ha som delmål å få lokalisert statlige arbeidsplasser for å kompensere for tap av arbeidsplasser i privat sektor. Datakilden er registerbasert sysselsetningsstatistikk som er tilgjengelig fra SSBs statistikkbank i juni hvert år. |
| Etableringsfrekvens fra NHOs NæringsNM | Etableringsfrekvensen er antall nyregistrerte foretak i et år som andel av antall foretak ved starten av året. Etableringsfrekvensen forteller om det er forholdsvis mange nyetableringer på et sted. Datakilde er Enhetsregisteret. |
| Andel lønnsomme foretak fra NHOs NæringsNM | Andel foretak med positivt resultat før skatt sier noe om den generelle lønnsomheten i næringslivet i en kommune. Datakilden er Brønnøysundregisteret. |

NHOs NæringsNM er en årlig undersøkelse som rangerer utviklingen i næringslivet i norske kommuner og regioner. NæringsNM består av til sammen ti indikatorer. Vi har tatt med to av disse i denne sammenhengen. De to indikatorene som er valgt er indikatorer som er forholdsvis lette å tolke isolert sett. En kunne ha tatt med alle de ti indikatorene, men det ville kanskje ha blitt for uoversiktlig med så mange indikatorer. Da er det kanskje bedre å fokusere på noen få, og heller behandle disse mer grundig. Det hadde vært ønskelig å ha en indikator for verdiskaping også. Verdiskapingen i næringslivet framgår av regnskapene, men det er vanskelig å få plassert verdiskapingen i riktig kommune, fordi regnskapene bare finnes på foretaksnivå. Dermed blir verdiskapingen plassert der foretaket har hovedkontor.

I resten av dette notatet skal vi vise hvordan disse indikatorene har utviklet seg for et utvalg av omstillingskommuner.

1.1 Arbeidsplasser i næringslivet

Tall for antall arbeidsplasser i næringslivet er lett tilgjengelige fra Statistikkbanken til Statistisk Sentralbyrå (SSB). Tallene er målt på slutten av hvert år, og blir oppdatert i juni hvert år. Tallene vi bruker kalles «sysselsetting etter arbeidssted».

Tabell 1: Antall arbeidsplasser i næringslivet på slutten av hvert år.

| Knr | Kommune | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|------|--------------|------|------|------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 402 | Kongsvinger | 5174 | 5357 | 5223 | 5092 | 5319 | 5269 | 5560 | 5819 | 5939 | 5321 | 5196 | 5070 |
| 529 | Vestre Toten | 5137 | 5028 | 4933 | 4663 | 4666 | 4417 | 4634 | 4867 | 4840 | 4561 | 4414 | 4449 |
| 532 | Jevnaker | 1584 | 1556 | 1603 | 1546 | 1547 | 1611 | 1573 | 1662 | 1628 | 1494 | 1513 | 1559 |
| 536 | Søndre Land | 1020 | 952 | 1012 | 921 | 936 | 931 | 985 | 1127 | 984 | 928 | 900 | 861 |
| 619 | Ål | 1509 | 1546 | 1629 | 1545 | 1548 | 1653 | 1597 | 1619 | 1592 | 1564 | 1568 | 1531 |
| 632 | Rollag | 459 | 403 | 379 | 374 | 372 | 347 | 390 | 424 | 435 | 372 | 395 | 391 |
| 1149 | Karmøy | 9932 | 9874 | 9680 | 9823 | 9986 | 10333 | 10661 | 11806 | 11322 | 10732 | 10783 | 10945 |
| 1238 | Kvam | 2878 | 2791 | 2694 | 2691 | 2739 | 2684 | 2632 | 2894 | 2905 | 2700 | 2755 | 2722 |
| 1251 | Vaksdal | 1120 | 1081 | 1035 | 1061 | 1013 | 947 | 955 | 902 | 881 | 849 | 813 | 815 |
| 1413 | Hyllestad | 559 | 526 | 496 | 517 | 375 | 479 | 489 | 498 | 481 | 487 | 479 | 449 |
| 1416 | Høyanger | 1450 | 1459 | 1494 | 1444 | 1432 | 1361 | 1389 | 1447 | 1358 | 1049 | 1009 | 920 |
| 1439 | Vågsøy | 2503 | 2443 | 2488 | 2394 | 2277 | 2228 | 2185 | 2255 | 2217 | 2218 | 2280 | 2301 |
| 1511 | Vanylven | 1070 | 1099 | 944 | 934 | 904 | 945 | 1001 | 1080 | 1024 | 998 | 962 | 895 |
| 1543 | Neset | 693 | 791 | 973 | 857 | 810 | 799 | 830 | 894 | 790 | 821 | 571 | 627 |
| 1563 | Sunndal | 2694 | 2773 | 2960 | 2931 | 2861 | 2902 | 2976 | 3105 | 2968 | 2752 | 2576 | 2608 |
| 1711 | Meråker | 755 | 726 | 712 | 695 | 679 | 659 | 594 | 626 | 604 | 541 | 570 | 570 |
| 1750 | Vikna | 1479 | 1485 | 1541 | 1590 | 1592 | 1614 | 1642 | 1722 | 1835 | 1856 | 1955 | 1928 |
| 1751 | Nærøy | 1463 | 1424 | 1375 | 1404 | 1340 | 1319 | 1339 | 1445 | 1332 | 1279 | 1277 | 1277 |
| 1867 | Bø | 745 | 690 | 643 | 620 | 601 | 571 | 602 | 574 | 625 | 600 | 571 | 528 |
| 1868 | Øksnes | 1451 | 1449 | 1355 | 1407 | 1309 | 1341 | 1357 | 1404 | 1400 | 1386 | 1431 | 1489 |
| 2002 | Vardø | 727 | 643 | 502 | 437 | 413 | 429 | 416 | 408 | 424 | 419 | 394 | 408 |
| 2014 | Loppa | 359 | 321 | 329 | 253 | 256 | 243 | 244 | 217 | 240 | 217 | 221 | 224 |
| 2020 | Porsanger | 964 | 961 | 1027 | 1080 | 1108 | 1115 | 1164 | 1245 | 1170 | 1122 | 1136 | 1142 |
| 2022 | Lebesby | 488 | 395 | 356 | 343 | 310 | 336 | 340 | 344 | 336 | 331 | 266 | 326 |
| 2023 | Gamvik | 261 | 273 | 327 | 252 | 253 | 263 | 227 | 230 | 232 | 206 | 210 | 232 |
| 2024 | Berlevåg | 327 | 309 | 304 | 248 | 238 | 252 | 246 | 235 | 274 | 272 | 259 | 269 |
| 2028 | Båtsfjord | 1006 | 990 | 995 | 777 | 698 | 684 | 675 | 679 | 727 | 722 | 733 | 744 |

Med bakgrunn i disse tallene kan vi ganske enkelt lage indikatorer for årlig vekst.

1.1.1 Årlig vekst

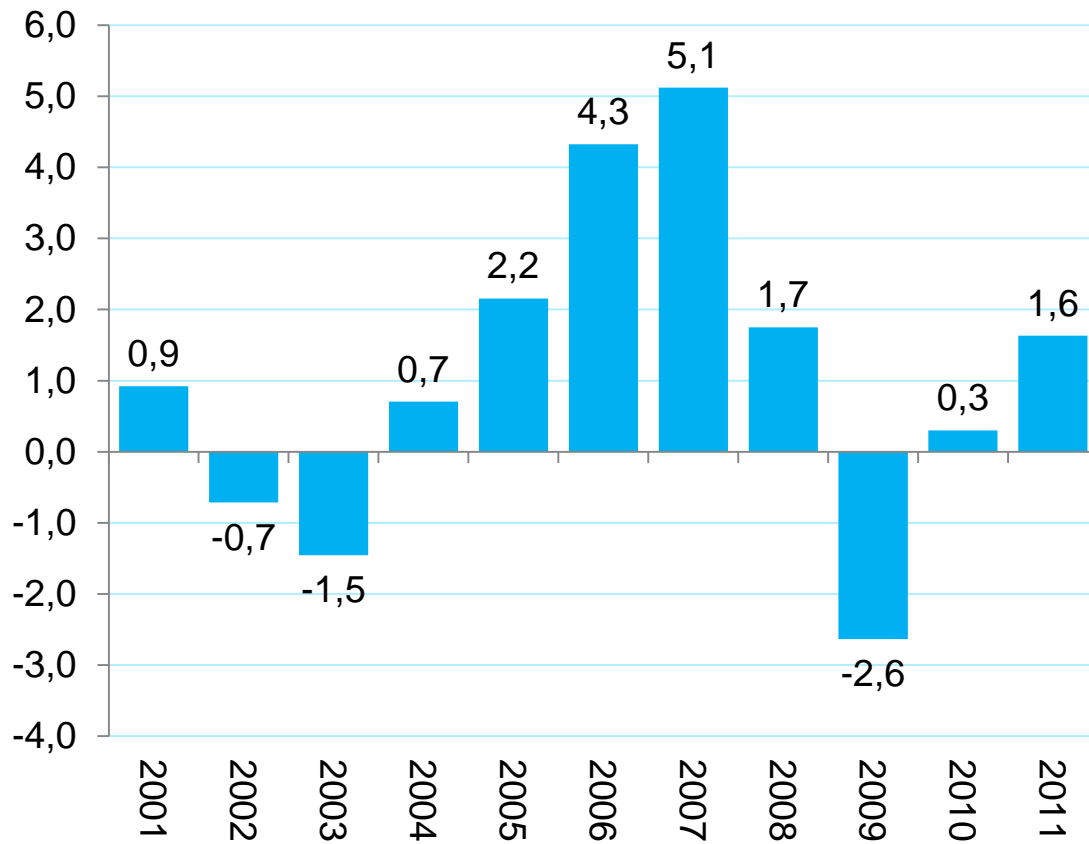
I tabellen under har vi transformert tallene for antall arbeidsplasser til prosentvis vekst hvert år for omstillingskommunene.

Tabell 2: Prosentvis årlig vekst i antall arbeidsplasser i næringslivet.

| Knr | Kommune | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|------|--------------|-------|-------|-------|-------|------|-------|-------|-------|-------|-------|------|
| 402 | Kongsvinger | 3,5 | -2,5 | -2,5 | 4,5 | -0,9 | 5,5 | 4,7 | 2,1 | -10,4 | -2,3 | -2,4 |
| 529 | Vestre Toten | -2,1 | -1,9 | -5,5 | 0,1 | -5,3 | 4,9 | 5,0 | -0,6 | -5,8 | -3,2 | 0,8 |
| 532 | Jevnaker | -1,8 | 3,0 | -3,6 | 0,1 | 4,1 | -2,4 | 5,7 | -2,0 | -8,2 | 1,3 | 3,0 |
| 536 | Søndre Land | -6,7 | 6,3 | -9,0 | 1,6 | -0,5 | 5,8 | 14,4 | -12,7 | -5,7 | -3,0 | -4,3 |
| 619 | Ål | 2,5 | 5,4 | -5,2 | 0,2 | 6,8 | -3,4 | 1,4 | -1,7 | -1,8 | 0,3 | -2,4 |
| 632 | Røllag | -12,2 | -6,0 | -1,3 | -0,5 | -6,7 | 12,4 | 8,7 | 2,6 | -14,5 | 6,2 | -1,0 |
| 1149 | Karmøy | -0,6 | -2,0 | 1,5 | 1,7 | 3,5 | 3,2 | 10,7 | -4,1 | -5,2 | 0,5 | 1,5 |
| 1238 | Kvam | -3,0 | -3,5 | -0,1 | 1,8 | -2,0 | -1,9 | 10,0 | 0,4 | -7,1 | 2,0 | -1,2 |
| 1251 | Vaksdal | -3,5 | -4,3 | 2,5 | -4,5 | -6,5 | 0,8 | -5,5 | -2,3 | -3,6 | -4,2 | 0,2 |
| 1413 | Hyllestad | -5,9 | -5,7 | 4,2 | -27,5 | 27,7 | 2,1 | 1,8 | -3,4 | 1,2 | -1,6 | -6,3 |
| 1416 | Høyanger | 0,6 | 2,4 | -3,3 | -0,8 | -5,0 | 2,1 | 4,2 | -6,2 | -22,8 | -3,8 | -8,8 |
| 1439 | Vågsøy | -2,4 | 1,8 | -3,8 | -4,9 | -2,2 | -1,9 | 3,2 | -1,7 | 0,0 | 2,8 | 0,9 |
| 1511 | Vanylven | 2,7 | -14,1 | -1,1 | -3,2 | 4,5 | 5,9 | 7,9 | -5,2 | -2,5 | -3,6 | -7,0 |
| 1543 | Neset | 14,1 | 23,0 | -11,9 | -5,5 | -1,4 | 3,9 | 7,7 | -11,6 | 3,9 | -30,5 | 9,8 |
| 1563 | Sunndal | 2,9 | 6,7 | -1,0 | -2,4 | 1,4 | 2,5 | 4,3 | -4,4 | -7,3 | -6,4 | 1,2 |
| 1711 | Meråker | -3,8 | -1,9 | -2,4 | -2,3 | -2,9 | -9,9 | 5,4 | -3,5 | -10,4 | 5,4 | 0,0 |
| 1750 | Vikna | 0,4 | 3,8 | 3,2 | 0,1 | 1,4 | 1,7 | 4,9 | 6,6 | 1,1 | 5,3 | -1,4 |
| 1751 | Nærøy | -2,7 | -3,4 | 2,1 | -4,6 | -1,6 | 1,5 | 7,9 | -7,8 | -4,0 | -0,2 | 0,0 |
| 1867 | Bø | -7,4 | -6,8 | -3,6 | -3,1 | -5,0 | 5,4 | -4,7 | 8,9 | -4,0 | -4,8 | -7,5 |
| 1868 | Øksnes | -0,1 | -6,5 | 3,8 | -7,0 | 2,4 | 1,2 | 3,5 | -0,3 | -1,0 | 3,2 | 4,1 |
| 2002 | Vardø | -11,6 | -21,9 | -12,9 | -5,5 | 3,9 | -3,0 | -1,9 | 3,9 | -1,2 | -6,0 | 3,6 |
| 2014 | Loppa | -10,6 | 2,5 | -23,1 | 1,2 | -5,1 | 0,4 | -11,1 | 10,6 | -9,6 | 1,8 | 1,4 |
| 2020 | Porsanger | -0,3 | 6,9 | 5,2 | 2,6 | 0,6 | 4,4 | 7,0 | -6,0 | -4,1 | 1,2 | 0,5 |
| 2022 | Lebesby | -19,1 | -9,9 | -3,7 | -9,6 | 8,4 | 1,2 | 1,2 | -2,3 | -1,5 | -19,6 | 22,6 |
| 2023 | Gamvik | 4,6 | 19,8 | -22,9 | 0,4 | 4,0 | -13,7 | 1,3 | 0,9 | -11,2 | 1,9 | 10,5 |
| 2024 | Berlevåg | -5,5 | -1,6 | -18,4 | -4,0 | 5,9 | -2,4 | -4,5 | 16,6 | -0,7 | -4,8 | 3,9 |
| 2028 | Båtsfjord | -1,6 | 0,5 | -21,9 | -10,2 | -2,0 | -1,3 | 0,6 | 7,1 | -0,7 | 1,5 | 1,5 |

Små kommuner som Hyllestad, Neset, Loppa, Lebesby, Gamvik og Berlevåg har ganske store prosentvise endringer i enkelte år. Dette er kommuner med under 1000 arbeidsplasser i næringslivet, og da kan de prosentvise utslagene blir ganske store. En må da se flere år i sammenheng.

Et annet trekk som en kan se av tabellen, er at i år med høykonjunktur har de fleste kommunene vekst, mens i år med lavkonjunktur har de fleste kommunene nedgang. Av de 27 omstillingskommunene hadde bare fire nedgang i antall arbeidsplasser i 2007, da det var høykonjunktur i Norge. I 2009, da det var lavkonjunktur hadde bare to av de 27 kommunene vekst. Vi må dermed vurdere utviklingen i en kommune mot konjunkturutviklingen i Norge.



Figur 1: Prosentvis vekst i antall arbeidsplasser i næringslivet i Norge.

I figuren over ser vi den prosentvise veksten i antall arbeidsplasser i næringslivet i Norge de siste årene.

I 2006 og 2007 var veksten svært høy, og i slike år vil en kommune med en vekst på en eller to prosent egentlig ha en svak utvikling. I 2009 sank antall arbeidsplasser i næringslivet i Norge med 2,6 prosent. I slike år vil kommuner med nullvekst egentlig gjøre det ganske bra.

Det gjør at vi bør måle veksten i de enkelte kommunene opp mot veksten på landsbasis. Dette kan vi gjøre ganske enkelt, gjennom å ta den prosentvise veksten i kommunene og trekke fra veksten på landsbasis som er vist i figur 2.

1.1.2 Relativ vekst

Relativ vekst er den årlige veksten i prosent, fratrukket den nasjonale veksten i samme år. Da får vi fjernet endringer som skyldes konjunktorene.

Tabell 3: Den relative veksten i kommunenes næringsliv, som er den prosentvise veksten i antall arbeidsplasser fratrukket veksten på landsbasis.

| Knr | Kommune | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|------|--------------|-------|-------|-------|-------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 402 | Kongsvinger | 2,6 | -1,8 | -1,1 | 3,8 | -3,1 | 1,2 | -0,5 | 0,3 | -7,8 | -2,6 | -4,1 |
| 529 | Vestre Toten | -3,0 | -1,2 | -4,0 | -0,6 | -7,5 | 0,6 | -0,1 | -2,3 | -3,1 | -3,5 | -0,8 |
| 532 | Jevnaker | -2,7 | 3,7 | -2,1 | -0,6 | 2,0 | -6,7 | 0,5 | -3,8 | -5,6 | 1,0 | 1,4 |
| 536 | Søndre Land | -7,6 | 7,0 | -7,5 | 0,9 | -2,7 | 1,5 | 9,3 | -14,4 | -3,1 | -3,3 | -6,0 |
| 619 | Ål | 1,5 | 6,1 | -3,7 | -0,5 | 4,6 | -7,7 | -3,7 | -3,4 | 0,9 | -0,0 | -4,0 |
| 632 | Rollag | -13,1 | -5,2 | 0,1 | -1,2 | -8,9 | 8,1 | 3,6 | 0,8 | -11,8 | 5,9 | -2,6 |
| 1149 | Karmøy | -1,5 | -1,3 | 2,9 | 1,0 | 1,3 | -1,2 | 5,6 | -5,8 | -2,6 | 0,2 | -0,1 |
| 1238 | Kvam | -3,9 | -2,8 | 1,3 | 1,1 | -4,2 | -6,3 | 4,8 | -1,4 | -4,4 | 1,7 | -2,8 |
| 1251 | Vaksdal | -4,4 | -3,5 | 4,0 | -5,2 | -8,7 | -3,5 | -10,7 | -4,1 | -1,0 | -4,5 | -1,4 |
| 1413 | Hyllestad | -6,8 | -5,0 | 5,7 | -28,2 | 25,6 | -2,2 | -3,3 | -5,2 | 3,9 | -1,9 | -7,9 |
| 1416 | Høyanger | -0,3 | 3,1 | -1,9 | -1,5 | -7,1 | -2,3 | -0,9 | -7,9 | -20,1 | -4,1 | -10,5 |
| 1439 | Vågsøy | -3,3 | 2,6 | -2,3 | -5,6 | -4,3 | -6,3 | -1,9 | -3,4 | 2,7 | 2,5 | -0,7 |
| 1511 | Vanylven | 1,8 | -13,4 | 0,4 | -3,9 | 2,4 | 1,6 | 2,8 | -6,9 | 0,1 | -3,9 | -8,6 |
| 1543 | Neset | 13,2 | 23,7 | -10,5 | -6,2 | -3,5 | -0,4 | 2,6 | -13,4 | 6,6 | -30,7 | 8,2 |
| 1563 | Sunndal | 2,0 | 7,5 | 0,5 | -3,1 | -0,7 | -1,8 | -0,8 | -6,2 | -4,6 | -6,7 | -0,4 |
| 1711 | Meråker | -4,8 | -1,2 | -0,9 | -3,0 | -5,1 | -14,2 | 0,3 | -5,3 | -7,8 | 5,1 | -1,6 |
| 1750 | Vikna | -0,5 | 4,5 | 4,6 | -0,6 | -0,8 | -2,6 | -0,2 | 4,8 | 3,8 | 5,0 | -3,0 |
| 1751 | Nærøy | -3,6 | -2,7 | 3,6 | -5,3 | -3,7 | -2,8 | 2,8 | -9,6 | -1,3 | -0,5 | -1,6 |
| 1867 | Bø | -8,3 | -6,1 | -2,1 | -3,8 | -7,1 | 1,1 | -9,8 | 7,1 | -1,4 | -5,1 | -9,2 |
| 1868 | Øksnes | -1,1 | -5,8 | 5,3 | -7,7 | 0,3 | -3,1 | -1,7 | -2,0 | 1,6 | 2,9 | 2,4 |
| 2002 | Vardø | -12,5 | -21,2 | -11,5 | -6,2 | 1,7 | -7,4 | -7,0 | 2,2 | 1,5 | -6,3 | 1,9 |
| 2014 | Loppa | -11,5 | 3,2 | -21,6 | 0,5 | -7,2 | -3,9 | -16,2 | 8,8 | -6,9 | 1,5 | -0,3 |
| 2020 | Porsanger | -1,2 | 7,6 | 6,6 | 1,9 | -1,5 | 0,1 | 1,8 | -7,8 | -1,5 | 0,9 | -1,1 |
| 2022 | Lebesby | -20,0 | -9,2 | -2,2 | -10,3 | 6,2 | -3,1 | -3,9 | -4,1 | 1,1 | -19,9 | 20,9 |
| 2023 | Gamvik | 3,7 | 20,5 | -21,5 | -0,3 | 1,8 | -18,0 | -3,8 | -0,9 | -8,6 | 1,6 | 8,8 |
| 2024 | Berlevåg | -6,4 | -0,9 | -17,0 | -4,7 | 3,7 | -6,7 | -9,6 | 14,8 | 1,9 | -5,1 | 2,2 |
| 2028 | Båtsfjord | -2,5 | 1,2 | -20,5 | -10,9 | -4,2 | -5,6 | -4,5 | 5,3 | 1,9 | 1,2 | -0,1 |

I tabellen over er konjunktorene rensket vekk, og da får vi et ganske godt grunnlag for å se hvordan omstillingskommunene gjør det når det gjelder arbeidsplassvekst i næringslivet. I 2007, da bare fire kommuner hadde prosentvis nedgang da vi ikke trakk fra den nasjonale veksten, har nå 17 av 27 kommuner svakere vekst enn landsgjennomsnittet. Det er som en kan forvente av omstillingskommuner. Det vi også kan se er at mange omstillingskommuner har god vekst i enkeltår. Det er fordi den prosentvise veksten kan svinge ganske mye fra år til år, spesielt for små kommuner. Da er det bedre å se på utviklingen over et lengre tidsrom.

1.1.3 Rangeringsnummer

Vi kan transformere tallene for relativ vekst på forrige side til rangeringen til kommunen blant alle kommunene i landet.

Tabell 4: Kommunens rangering med hensyn til relativ vekst blant alle kommunene i landet. 1=beste kommune, 429=svakeste kommune.

| Knr | Kommune | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|------|--------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 402 | Kongsvinger | 62 | 319 | 301 | 42 | 329 | 111 | 185 | 177 | 412 | 313 | 339 |
| 529 | Vestre Toten | 275 | 298 | 368 | 213 | 404 | 134 | 174 | 269 | 353 | 339 | 196 |
| 532 | Jevnaker | 265 | 108 | 327 | 212 | 110 | 387 | 151 | 325 | 392 | 144 | 94 |
| 536 | Søndre Land | 385 | 43 | 403 | 132 | 319 | 103 | 11 | 424 | 351 | 331 | 378 |
| 619 | Ål | 88 | 59 | 365 | 209 | 52 | 398 | 322 | 312 | 192 | 187 | 336 |
| 632 | Rollag | 418 | 389 | 272 | 243 | 414 | 15 | 66 | 150 | 425 | 36 | 289 |
| 1149 | Karmøy | 217 | 304 | 156 | 129 | 135 | 221 | 34 | 363 | 339 | 174 | 157 |
| 1238 | Kvam | 314 | 344 | 223 | 126 | 356 | 381 | 46 | 237 | 375 | 112 | 299 |
| 1251 | Vaksdal | 327 | 360 | 122 | 369 | 411 | 321 | 409 | 337 | 283 | 355 | 222 |
| 1413 | Hyllestad | 375 | 383 | 78 | 429 | 1 | 276 | 300 | 354 | 87 | 290 | 396 |
| 1416 | Høyanger | 153 | 128 | 322 | 255 | 400 | 277 | 214 | 398 | 429 | 352 | 418 |
| 1439 | Vågsøy | 286 | 146 | 336 | 375 | 360 | 380 | 251 | 314 | 122 | 87 | 187 |
| 1511 | Vanylven | 80 | 422 | 267 | 335 | 98 | 97 | 82 | 383 | 228 | 347 | 403 |
| 1543 | Neset | 2 | 1 | 412 | 384 | 343 | 181 | 87 | 420 | 36 | 429 | 13 |
| 1563 | Sunndal | 74 | 36 | 264 | 316 | 227 | 251 | 199 | 372 | 378 | 395 | 171 |
| 1711 | Meråker | 332 | 301 | 298 | 314 | 374 | 423 | 161 | 356 | 413 | 40 | 234 |
| 1750 | Vikna | 165 | 86 | 105 | 210 | 232 | 293 | 177 | 46 | 90 | 42 | 306 |
| 1751 | Nærøy | 301 | 343 | 135 | 370 | 347 | 300 | 80 | 407 | 298 | 215 | 234 |
| 1867 | Bø | 389 | 398 | 328 | 332 | 401 | 117 | 404 | 22 | 302 | 373 | 411 |
| 1868 | Øksnes | 190 | 396 | 87 | 404 | 179 | 306 | 242 | 260 | 152 | 73 | 59 |
| 2002 | Vardø | 415 | 428 | 414 | 385 | 118 | 391 | 388 | 113 | 162 | 388 | 73 |
| 2014 | Loppa | 409 | 126 | 427 | 157 | 403 | 334 | 425 | 18 | 405 | 121 | 165 |
| 2020 | Porsanger | 198 | 34 | 65 | 88 | 264 | 158 | 106 | 397 | 309 | 145 | 205 |
| 2022 | Lebesby | 428 | 414 | 331 | 420 | 32 | 307 | 334 | 336 | 183 | 428 | 3 |
| 2023 | Gamvik | 48 | 2 | 426 | 200 | 115 | 428 | 325 | 223 | 417 | 117 | 11 |
| 2024 | Berlevåg | 368 | 285 | 423 | 361 | 65 | 388 | 403 | 4 | 143 | 371 | 66 |
| 2028 | Båtsfjord | 259 | 194 | 425 | 422 | 355 | 370 | 348 | 39 | 141 | 137 | 158 |

Fordelen med å se på rangeringstallene, er at vi kan se utviklingen relatert til alle andre kommuner i landet. Lebesby, som hadde en vekst på 20,9 prosent i 2011, hadde den tredje høyeste veksten i landet dette året. Samtidig ser vi at Høyanger, som hadde en nedgang på 10,5 prosent i 2011 var rangert som nummer 418. Det betyr at det er 21 kommuner i landet som hadde enda sterkere nedgang enn Høyanger.

1.2 Vekst i antall arbeidsplasser

Det er også relevant å se på utviklingen i samlet antall arbeidsplasser, der også offentlige arbeidsplasser telles med. For samfunnsutviklingen på et sted er det det samlede antall arbeidsplasser som er viktigst, ikke hvilken sektor arbeidsplassene tilhører. I noen tilfeller kan institusjoner bli privatisert, og dermed flyttes fra offentlig til privat virksomhet. I slike tilfeller kan statistikk som bare tar med en sektor blir misvisende. Derfor bør vi også se på den samlede arbeidsplassveksten, ikke bare arbeidsplassveksten i privat sektor.

Tabell 5: Samlet antall arbeidsplasser.

| Nr | Navn | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|------|--------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 402 | Kongsvinger | 8214 | 8501 | 8330 | 8064 | 8463 | 8262 | 8595 | 8814 | 8948 | 8390 | 8293 | 8223 |
| 529 | Vestre Toten | 6770 | 6688 | 6588 | 6368 | 6365 | 6147 | 6382 | 6638 | 6643 | 6331 | 6206 | 6232 |
| 532 | Jevnaker | 2254 | 2189 | 2227 | 2146 | 2189 | 2214 | 2177 | 2261 | 2218 | 2109 | 2130 | 2187 |
| 536 | Søndre Land | 1990 | 1932 | 1895 | 1855 | 1863 | 1853 | 1902 | 1980 | 1907 | 1864 | 1838 | 1807 |
| 619 | Ål | 2338 | 2391 | 2412 | 2355 | 2402 | 2389 | 2366 | 2410 | 2417 | 2397 | 2430 | 2476 |
| 632 | Rollag | 736 | 641 | 606 | 622 | 609 | 579 | 616 | 651 | 671 | 621 | 638 | 637 |
| 1149 | Karmøy | 13195 | 13210 | 13195 | 13469 | 13615 | 13942 | 14308 | 15486 | 15193 | 14665 | 14592 | 14780 |
| 1238 | Kvam | 3976 | 3906 | 3722 | 3852 | 3894 | 3769 | 3860 | 4011 | 4037 | 3847 | 3888 | 3918 |
| 1251 | Vaksdal | 1767 | 1701 | 1616 | 1664 | 1617 | 1548 | 1569 | 1521 | 1506 | 1493 | 1478 | 1450 |
| 1413 | Hyllestad | 791 | 748 | 721 | 730 | 614 | 713 | 708 | 735 | 690 | 711 | 707 | 672 |
| 1416 | Høyanger | 2326 | 2281 | 2306 | 2222 | 2204 | 2118 | 2146 | 2179 | 2102 | 1815 | 1785 | 1721 |
| 1439 | Vågsøy | 3303 | 3208 | 3182 | 3114 | 2988 | 2903 | 2893 | 2976 | 2948 | 2992 | 3072 | 3102 |
| 1511 | Vanylven | 1479 | 1515 | 1372 | 1348 | 1352 | 1369 | 1456 | 1530 | 1453 | 1447 | 1411 | 1335 |
| 1543 | Neset | 1139 | 1184 | 1390 | 1289 | 1225 | 1197 | 1185 | 1281 | 1163 | 1196 | 948 | 1024 |
| 1563 | Sunndal | 3681 | 3744 | 3873 | 3900 | 3813 | 3897 | 3978 | 4082 | 3996 | 3825 | 3669 | 3712 |
| 1711 | Meråker | 1135 | 1112 | 1062 | 1057 | 1038 | 1021 | 968 | 1015 | 1009 | 939 | 976 | 967 |
| 1750 | Vikna | 2000 | 2038 | 2090 | 2175 | 2162 | 2167 | 2212 | 2234 | 2326 | 2374 | 2487 | 2512 |
| 1751 | Nærøy | 2066 | 2056 | 2000 | 2024 | 1942 | 1891 | 1901 | 1993 | 1881 | 1876 | 1895 | 1928 |
| 1867 | Bø | 1204 | 1171 | 1089 | 1061 | 1017 | 996 | 1022 | 1006 | 1044 | 1028 | 995 | 953 |
| 1868 | Øksnes | 1989 | 2006 | 1908 | 1975 | 1853 | 1855 | 1923 | 1965 | 1922 | 1924 | 1982 | 2047 |
| 2002 | Vardø | 1234 | 1155 | 979 | 933 | 895 | 937 | 931 | 922 | 925 | 907 | 890 | 896 |
| 2014 | Loppa | 611 | 571 | 559 | 462 | 457 | 439 | 435 | 428 | 437 | 405 | 414 | 420 |
| 2020 | Porsanger | 1938 | 1919 | 1853 | 1952 | 1976 | 1880 | 1920 | 2022 | 1942 | 1916 | 1953 | 1956 |
| 2022 | Lebesby | 689 | 665 | 626 | 592 | 555 | 561 | 585 | 579 | 586 | 581 | 508 | 581 |
| 2023 | Gamvik | 485 | 496 | 510 | 441 | 416 | 437 | 394 | 391 | 411 | 379 | 391 | 408 |
| 2024 | Berlevåg | 486 | 499 | 484 | 426 | 415 | 423 | 419 | 406 | 443 | 440 | 430 | 433 |
| 2028 | Båtsfjord | 1284 | 1283 | 1283 | 1082 | 991 | 998 | 968 | 977 | 1019 | 1013 | 1025 | 1048 |

Noen av omstillingskommunene er ganske store, som Karmøy med sine 14 780 arbeidsplasser i 2011, og Kongsvinger med 8 223. De fleste er imidlertid ganske små, og mange har mindre enn 1000 arbeidsplasser i kommunen.

1.2.1 Årlig vekst

Den prosentvise veksten i samlet antall arbeidsplasser i kommunene er vist i tabellen under.

Tabell 6: Prosentvis vekst i samlet antall arbeidsplasser.

| Nr | Navn | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|------|--------------|-------|-------|-------|-------|------|------|------|------|-------|-------|------|
| 402 | Kongsvinger | 3,5 | -2,0 | -3,2 | 4,9 | -2,4 | 4,0 | 2,5 | 1,5 | -6,2 | -1,2 | -0,8 |
| 529 | Vestre Toten | -1,2 | -1,5 | -3,3 | 0,0 | -3,4 | 3,8 | 4,0 | 0,1 | -4,7 | -2,0 | 0,4 |
| 532 | Jevnaker | -2,9 | 1,7 | -3,6 | 2,0 | 1,1 | -1,7 | 3,9 | -1,9 | -4,9 | 1,0 | 2,7 |
| 536 | Søndre Land | -2,9 | -1,9 | -2,1 | 0,4 | -0,5 | 2,6 | 4,1 | -3,7 | -2,3 | -1,4 | -1,7 |
| 619 | Ål | 2,3 | 0,9 | -2,4 | 2,0 | -0,5 | -1,0 | 1,9 | 0,3 | -0,8 | 1,4 | 1,9 |
| 632 | Rollag | -12,9 | -5,5 | 2,6 | -2,1 | -4,9 | 6,4 | 5,7 | 3,1 | -7,5 | 2,7 | -0,2 |
| 1149 | Karmøy | 0,1 | -0,1 | 2,1 | 1,1 | 2,4 | 2,6 | 8,2 | -1,9 | -3,5 | -0,5 | 1,3 |
| 1238 | Kvam | -1,8 | -4,7 | 3,5 | 1,1 | -3,2 | 2,4 | 3,9 | 0,6 | -4,7 | 1,1 | 0,8 |
| 1251 | Vaksdal | -3,7 | -5,0 | 3,0 | -2,8 | -4,3 | 1,4 | -3,1 | -1,0 | -0,9 | -1,0 | -1,9 |
| 1413 | Hyllestad | -5,4 | -3,6 | 1,2 | -15,9 | 16,1 | -0,7 | 3,8 | -6,1 | 3,0 | -0,6 | -5,0 |
| 1416 | Høyanger | -1,9 | 1,1 | -3,6 | -0,8 | -3,9 | 1,3 | 1,5 | -3,5 | -13,7 | -1,7 | -3,6 |
| 1439 | Vågsøy | -2,9 | -0,8 | -2,1 | -4,0 | -2,8 | -0,3 | 2,9 | -0,9 | 1,5 | 2,7 | 1,0 |
| 1511 | Vanylven | 2,4 | -9,4 | -1,7 | 0,3 | 1,3 | 6,4 | 5,1 | -5,0 | -0,4 | -2,5 | -5,4 |
| 1543 | Neset | 4,0 | 17,4 | -7,3 | -5,0 | -2,3 | -1,0 | 8,1 | -9,2 | 2,8 | -20,7 | 8,0 |
| 1563 | Sunddal | 1,7 | 3,4 | 0,7 | -2,2 | 2,2 | 2,1 | 2,6 | -2,1 | -4,3 | -4,1 | 1,2 |
| 1711 | Meråker | -2,0 | -4,5 | -0,5 | -1,8 | -1,6 | -5,2 | 4,9 | -0,6 | -6,9 | 3,9 | -0,9 |
| 1750 | Vikna | 1,9 | 2,6 | 4,1 | -0,6 | 0,2 | 2,1 | 1,0 | 4,1 | 2,1 | 4,8 | 1,0 |
| 1751 | Nærøy | -0,5 | -2,7 | 1,2 | -4,1 | -2,6 | 0,5 | 4,8 | -5,6 | -0,3 | 1,0 | 1,7 |
| 1867 | Bø | -2,7 | -7,0 | -2,6 | -4,1 | -2,1 | 2,6 | -1,6 | 3,8 | -1,5 | -3,2 | -4,2 |
| 1868 | Øksnes | 0,9 | -4,9 | 3,5 | -6,2 | 0,1 | 3,7 | 2,2 | -2,2 | 0,1 | 3,0 | 3,3 |
| 2002 | Vardø | -6,4 | -15,2 | -4,7 | -4,1 | 4,7 | -0,6 | -1,0 | 0,3 | -1,9 | -1,9 | 0,7 |
| 2014 | Loppa | -6,5 | -2,1 | -17,4 | -1,1 | -3,9 | -0,9 | -1,6 | 2,1 | -7,3 | 2,2 | 1,4 |
| 2020 | Porsanger | -1,0 | -3,4 | 5,3 | 1,2 | -4,9 | 2,1 | 5,3 | -4,0 | -1,3 | 1,9 | 0,2 |
| 2022 | Lebesby | -3,5 | -5,9 | -5,4 | -6,3 | 1,1 | 4,3 | -1,0 | 1,2 | -0,9 | -12,6 | 14,4 |
| 2023 | Gamvik | 2,3 | 2,8 | -13,5 | -5,7 | 5,0 | -9,8 | -0,8 | 5,1 | -7,8 | 3,2 | 4,3 |
| 2024 | Berlevåg | 2,7 | -3,0 | -12,0 | -2,6 | 1,9 | -0,9 | -3,1 | 9,1 | -0,7 | -2,3 | 0,7 |
| 2028 | Båtsfjord | -0,1 | 0,0 | -15,7 | -8,4 | 0,7 | -3,0 | 0,9 | 4,3 | -0,6 | 1,2 | 2,2 |

Når vi tar med offentlige arbeidsplasser vil konjunktorene ikke framtre som like sterke som når vi bare ser på arbeidsplasser i privat sektor. Antall offentlige arbeidsplasser svinger langt mindre fra år til år, og når det er nedgang i privat sektor, blir det som oftest satset mer på vekst i offentlig sektor for å kompensere, såkalt lavkonjunkturpolitikk.

Fremdeles ser vi at i et år som 2007, med høy vekst i Norge, så hadde flertallet av omstillingskommune vekst i antall arbeidsplasser, mens fire av 27 hadde nedgang i kriseåret 2009.

1.2.2 Relativ vekst

Den relative veksten er den prosentvise veksten som vist på forrige side fratrukket veksten på landsbasis.

Tabell 7: Den relative veksten i samlet antall arbeidsplasser i kommunene, som er den prosentvise veksten i antall arbeidsplasser fratrukket veksten på landsbasis.

| Nr | Navn | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | Hele perioden |
|------|--------------|-------|-------|-------|-------|------|-------|------|-------|-------|-------|------|---------------|
| 402 | Kongsvinger | 2,9 | -1,6 | -2,9 | 4,3 | -3,8 | 0,5 | -1,5 | -0,1 | -5,1 | -1,9 | -2,7 | -13,2 |
| 529 | Vestre Toten | -1,9 | -1,1 | -3,0 | -0,7 | -4,9 | 0,3 | 0,0 | -1,5 | -3,6 | -2,8 | -1,4 | -21,2 |
| 532 | Jevnaker | -3,5 | 2,1 | -3,3 | 1,4 | -0,3 | -5,2 | -0,1 | -3,5 | -3,8 | 0,2 | 0,9 | -16,2 |
| 536 | Søndre Land | -3,6 | -1,5 | -1,8 | -0,2 | -2,0 | -0,9 | 0,1 | -5,3 | -1,2 | -2,2 | -3,5 | -22,5 |
| 619 | Ål | 1,6 | 1,3 | -2,0 | 1,4 | -2,0 | -4,5 | -2,1 | -1,3 | 0,3 | 0,6 | 0,1 | -7,4 |
| 632 | Rollag | -13,6 | -5,1 | 3,0 | -2,7 | -6,4 | 2,9 | 1,7 | 1,5 | -6,4 | 2,0 | -2,0 | -26,7 |
| 1149 | Karmøy | -0,5 | 0,3 | 2,4 | 0,5 | 0,9 | -0,9 | 4,2 | -3,5 | -2,4 | -1,3 | -0,5 | -1,3 |
| 1238 | Kvam | -2,4 | -4,3 | 3,8 | 0,5 | -4,7 | -1,1 | -0,1 | -1,0 | -3,6 | 0,3 | -1,0 | -14,7 |
| 1251 | Vaksdal | -4,4 | -4,6 | 3,3 | -3,4 | -5,7 | -2,2 | -7,1 | -2,6 | 0,2 | -1,8 | -3,7 | -31,2 |
| 1413 | Hyllestad | -6,1 | -3,2 | 1,6 | -16,5 | 14,7 | -4,2 | -0,2 | -7,7 | 4,1 | -1,3 | -6,8 | -28,3 |
| 1416 | Høyanger | -2,6 | 1,5 | -3,3 | -1,4 | -5,4 | -2,2 | -2,5 | -5,1 | -12,6 | -2,4 | -5,4 | -39,3 |
| 1439 | Vågsøy | -3,5 | -0,4 | -1,8 | -4,7 | -4,3 | -3,9 | -1,1 | -2,6 | 2,6 | 1,9 | -0,8 | -19,4 |
| 1511 | Vanylven | 1,8 | -9,0 | -1,4 | -0,3 | -0,2 | 2,8 | 1,1 | -6,6 | 0,7 | -3,3 | -7,2 | -23,0 |
| 1543 | Neset | 3,3 | 17,8 | -6,9 | -5,6 | -3,7 | -4,5 | 4,1 | -10,8 | 3,9 | -21,5 | 6,2 | -23,4 |
| 1563 | Sunndal | 1,1 | 3,8 | 1,0 | -2,8 | 0,7 | -1,5 | -1,4 | -3,7 | -3,2 | -4,9 | -0,6 | -12,4 |
| 1711 | Meråker | -2,7 | -4,1 | -0,2 | -2,4 | -3,1 | -8,7 | 0,9 | -2,2 | -5,8 | 3,2 | -2,7 | -28,1 |
| 1750 | Vikna | 1,3 | 2,9 | 4,4 | -1,2 | -1,2 | -1,5 | -3,0 | 2,5 | 3,2 | 4,0 | -0,8 | 12,3 |
| 1751 | Nærøy | -1,1 | -2,3 | 1,5 | -4,7 | -4,1 | -3,0 | 0,8 | -7,2 | 0,8 | 0,2 | -0,1 | -20,0 |
| 1867 | Bø | -3,4 | -6,6 | -2,3 | -4,8 | -3,5 | -0,9 | -5,6 | 2,2 | -0,4 | -4,0 | -6,0 | -34,1 |
| 1868 | Øksnes | 0,2 | -4,5 | 3,8 | -6,8 | -1,3 | 0,1 | -1,8 | -3,8 | 1,2 | 2,2 | 1,5 | -10,4 |
| 2002 | Vardø | -7,0 | -14,8 | -4,4 | -4,7 | 3,2 | -4,2 | -5,0 | -1,3 | -0,9 | -2,7 | -1,1 | -40,7 |
| 2014 | Loppa | -7,2 | -1,7 | -17,0 | -1,7 | -5,4 | -4,5 | -5,6 | 0,5 | -6,2 | 1,4 | -0,4 | -44,5 |
| 2020 | Porsanger | -1,6 | -3,0 | 5,7 | 0,6 | -6,3 | -1,4 | 1,3 | -5,6 | -0,2 | 1,1 | -1,7 | -12,3 |
| 2022 | Lebesby | -4,1 | -5,5 | -5,1 | -6,9 | -0,4 | 0,7 | -5,0 | -0,4 | 0,2 | -13,4 | 12,6 | -28,9 |
| 2023 | Gamvik | 1,6 | 3,2 | -13,2 | -6,3 | 3,6 | -13,4 | -4,8 | 3,5 | -6,7 | 2,4 | 2,5 | -29,1 |
| 2024 | Berlevåg | 2,0 | -2,6 | -11,7 | -3,2 | 0,5 | -4,5 | -7,1 | 7,5 | 0,4 | -3,1 | -1,1 | -24,2 |
| 2028 | Båtsfjord | -0,7 | 0,4 | -15,3 | -9,0 | -0,7 | -6,5 | -3,1 | 2,7 | 0,5 | 0,4 | 0,4 | -31,7 |

Her ser vi at det er negative tall som dominerer for den årlige veksten i alle årgangene. Vikna skiller seg ut gjennom å ha en bedre vekst i antall arbeidsplasser i perioden etter 2000. Alle de andre omstillingskommunene har hatt lavere vekst enn landsgjennomsnittet etter 2000. Det er som forventet, ettersom det er snakk om omstillingskommuner.

1.2.3 Rangeringsnummer

Tabell 8: Rangeringsnummer med hensyn til relativ vekst i samlet antall arbeidsplasser.

| Nr | Navn | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | Hele perioden |
|------|--------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|---------------|
| 402 | Kongsvinger | 45 | 290 | 366 | 20 | 362 | 129 | 255 | 171 | 405 | 321 | 326 | 277 |
| 529 | Vestre Toten | 273 | 265 | 368 | 209 | 390 | 136 | 162 | 265 | 386 | 348 | 244 | 365 |
| 532 | Jevnaker | 345 | 93 | 376 | 94 | 182 | 395 | 176 | 342 | 390 | 183 | 92 | 315 |
| 536 | Søndre Land | 346 | 288 | 333 | 180 | 279 | 203 | 154 | 387 | 295 | 333 | 357 | 372 |
| 619 | Ål | 83 | 129 | 343 | 95 | 280 | 380 | 293 | 248 | 213 | 154 | 145 | 217 |
| 632 | Rollag | 429 | 394 | 115 | 327 | 407 | 38 | 81 | 99 | 414 | 86 | 283 | 403 |
| 1149 | Karmøy | 203 | 189 | 131 | 142 | 115 | 205 | 26 | 340 | 358 | 288 | 190 | 133 |
| 1238 | Kvam | 297 | 376 | 78 | 141 | 386 | 221 | 171 | 228 | 387 | 174 | 222 | 291 |
| 1251 | Vaksdal | 363 | 385 | 98 | 354 | 403 | 289 | 403 | 308 | 219 | 314 | 364 | 417 |
| 1413 | Hyllestad | 398 | 346 | 181 | 429 | 2 | 369 | 179 | 414 | 48 | 295 | 415 | 408 |
| 1416 | Høyanger | 304 | 121 | 377 | 259 | 394 | 293 | 308 | 381 | 428 | 339 | 397 | 425 |
| 1439 | Vågsøy | 344 | 222 | 335 | 380 | 376 | 359 | 238 | 305 | 101 | 88 | 211 | 350 |
| 1511 | Vanylven | 72 | 419 | 314 | 187 | 177 | 39 | 105 | 405 | 177 | 366 | 418 | 375 |
| 1543 | Neset | 37 | 1 | 411 | 396 | 356 | 381 | 28 | 426 | 55 | 429 | 12 | 384 |
| 1563 | Sunddal | 110 | 38 | 207 | 333 | 122 | 250 | 253 | 347 | 380 | 401 | 196 | 270 |
| 1711 | Meråker | 309 | 368 | 260 | 323 | 329 | 417 | 114 | 288 | 411 | 47 | 328 | 406 |
| 1750 | Vikna | 103 | 66 | 63 | 240 | 240 | 251 | 327 | 58 | 78 | 36 | 207 | 46 |
| 1751 | Nærøy | 242 | 311 | 184 | 381 | 370 | 321 | 115 | 410 | 170 | 179 | 159 | 356 |
| 1867 | Bø | 342 | 407 | 349 | 384 | 344 | 207 | 390 | 67 | 260 | 382 | 408 | 422 |
| 1868 | Øksnes | 155 | 382 | 77 | 410 | 248 | 142 | 273 | 351 | 158 | 71 | 72 | 249 |
| 2002 | Vardø | 408 | 427 | 388 | 382 | 44 | 368 | 384 | 245 | 286 | 345 | 227 | 427 |
| 2014 | Loppa | 411 | 292 | 429 | 276 | 395 | 376 | 391 | 141 | 413 | 108 | 181 | 429 |
| 2020 | Porsanger | 269 | 340 | 31 | 137 | 406 | 245 | 94 | 392 | 244 | 122 | 261 | 269 |
| 2022 | Lebesby | 358 | 397 | 396 | 411 | 189 | 117 | 385 | 195 | 217 | 427 | 3 | 411 |
| 2023 | Gamvik | 82 | 60 | 425 | 406 | 38 | 428 | 377 | 39 | 416 | 66 | 44 | 412 |
| 2024 | Berlevåg | 65 | 323 | 423 | 344 | 135 | 379 | 404 | 9 | 199 | 359 | 225 | 389 |
| 2028 | Båtsfjord | 217 | 179 | 426 | 425 | 212 | 409 | 328 | 54 | 191 | 167 | 113 | 419 |

Av rangeringsnumrene ser vi at Loppa har den aller største nedgangen av samtlige 429 kommuner i landet. Det er ytterligere ti av omstillingskommunene som har rangeringsnummer fra 400 og nedover, noe som plasserer disse blant de 30 kommunene i landet med størst nedgang. Vikna, som har hatt sterk vekst er rangert som nummer 46 av 429 kommuner.

1.3 Nyetableringer

Nyetableringer er her definert som kommersielle foretak som er registrert i Enhetsregisteret i løpet av et kalenderår. Kommerielle foretak er da definert som foretakstypene ASA, AS, ENK, ANS, DA, BA og NUF. I Enhetsregisteret registreres også foreninger, stiftelser, boligbyggelag og en rekke andre foretakstyper. Vi er interessert i de foretakstypene som omfatter de vanligste for næringsetableringer.

Tabell 9: Antall nyregistreringer i Enhetsregisteret av kommersielle foretakstyper.

| Nr | Navn | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|------|--------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 402 | Kongsvinger | 179 | 159 | 145 | 151 | 150 | 175 | 199 | 186 | 176 | 144 | 177 | 169 |
| 529 | Vestre Toten | 119 | 102 | 87 | 77 | 89 | 90 | 86 | 94 | 69 | 89 | 94 | 77 |
| 532 | Jevnaker | 50 | 35 | 49 | 49 | 73 | 65 | 47 | 59 | 40 | 45 | 35 | 47 |
| 536 | Søndre Land | 44 | 48 | 54 | 41 | 46 | 34 | 42 | 47 | 49 | 41 | 25 | 39 |
| 619 | Ål | 65 | 55 | 58 | 52 | 50 | 56 | 67 | 54 | 45 | 62 | 48 | 56 |
| 632 | Rollag | 20 | 12 | 29 | 17 | 20 | 18 | 16 | 16 | 11 | 23 | 14 | 21 |
| 1149 | Karmøy | 323 | 276 | 294 | 256 | 284 | 343 | 428 | 385 | 367 | 310 | 357 | 329 |
| 1238 | Kvam | 90 | 50 | 76 | 62 | 74 | 73 | 70 | 62 | 63 | 65 | 65 | 55 |
| 1251 | Vaksdal | 22 | 23 | 25 | 31 | 22 | 25 | 29 | 28 | 20 | 20 | 20 | 17 |
| 1413 | Hyllestad | 16 | 7 | 15 | 6 | 10 | 9 | 18 | 16 | 11 | 8 | 9 | 14 |
| 1416 | Høyanger | 26 | 26 | 32 | 18 | 24 | 36 | 37 | 31 | 22 | 21 | 19 | 38 |
| 1439 | Vågsøy | 71 | 54 | 47 | 51 | 60 | 71 | 69 | 66 | 63 | 54 | 43 | 39 |
| 1511 | Vanylven | 35 | 26 | 40 | 21 | 31 | 29 | 44 | 32 | 30 | 31 | 36 | 37 |
| 1543 | Neset | 20 | 16 | 31 | 17 | 29 | 29 | 35 | 29 | 23 | 14 | 26 | 23 |
| 1563 | Sunndal | 58 | 54 | 57 | 48 | 49 | 52 | 53 | 63 | 54 | 44 | 60 | 59 |
| 1711 | Meråker | 30 | 20 | 23 | 17 | 19 | 22 | 16 | 31 | 24 | 18 | 15 | 17 |
| 1750 | Vikna | 48 | 36 | 43 | 43 | 31 | 34 | 49 | 42 | 32 | 21 | 25 | 26 |
| 1751 | Nærøy | 48 | 53 | 46 | 39 | 43 | 36 | 42 | 43 | 44 | 35 | 29 | 48 |
| 1867 | Bø | 30 | 25 | 15 | 25 | 18 | 19 | 17 | 26 | 19 | 16 | 30 | 19 |
| 1868 | Øksnes | 55 | 42 | 51 | 45 | 39 | 50 | 36 | 38 | 43 | 42 | 41 | 44 |
| 2002 | Vardø | 21 | 16 | 23 | 30 | 24 | 21 | 19 | 13 | 23 | 29 | 18 | 28 |
| 2014 | Loppa | 9 | 13 | 10 | 12 | 17 | 5 | 9 | 10 | 11 | 5 | 4 | 9 |
| 2020 | Porsanger | 44 | 33 | 52 | 40 | 38 | 37 | 42 | 38 | 38 | 32 | 35 | 38 |
| 2022 | Lebesby | 22 | 12 | 13 | 14 | 11 | 14 | 9 | 9 | 12 | 14 | 8 | 14 |
| 2023 | Gamvik | 13 | 11 | 5 | 10 | 10 | 15 | 8 | 12 | 17 | 6 | 10 | 12 |
| 2024 | Berlevåg | 19 | 9 | 8 | 8 | 7 | 7 | 12 | 11 | 5 | 3 | 8 | 14 |
| 2028 | Båtsfjord | 21 | 20 | 15 | 21 | 30 | 19 | 25 | 22 | 15 | 10 | 27 | 16 |

Som forventet er det mange nyetableringer i de større kommunene som Karmøy og Kongsvinger. For å bruke disse tallene må vi relatere antall nyregistreringer mot antall foretak som er i kommunen fra før. Det gjør vi på neste side.

1.3.1 Etableringsfrekvens

Etableringsfrekvens er definert som antall nyregistrerte foretak i et år som prosent av antall foretak ved begynnelsen av året.

Etableringsfrekvensen forteller om det er relativt få eller mange nyregistreringer i kommunene.

Tabell 10: Etableringsfrekvens i kommunene.

| Nr | Navn | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | Snitt |
|------|--------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| 402 | Kongsvinger | 9,1 | 7,8 | 6,8 | 6,9 | 6,6 | 7,5 | 8,0 | 7,2 | 6,6 | 5,0 | 6,1 | 5,7 | 6,9 |
| 529 | Vestre Toten | 10,1 | 8,1 | 6,6 | 5,6 | 6,4 | 6,2 | 5,7 | 6,0 | 4,3 | 5,3 | 5,5 | 4,4 | 6,2 |
| 532 | Jevnaker | 8,3 | 5,7 | 7,8 | 7,4 | 10,5 | 8,7 | 5,9 | 7,2 | 4,7 | 5,1 | 4,0 | 5,3 | 6,7 |
| 536 | Søndre Land | 7,2 | 7,5 | 8,2 | 5,9 | 6,5 | 4,7 | 5,6 | 6,1 | 6,4 | 4,9 | 2,9 | 4,5 | 5,9 |
| 619 | Ål | 7,7 | 6,2 | 6,4 | 5,5 | 5,1 | 5,6 | 6,6 | 5,1 | 4,1 | 5,3 | 4,0 | 4,7 | 5,5 |
| 632 | Røllag | 7,0 | 4,1 | 9,7 | 5,2 | 6,1 | 5,3 | 4,7 | 4,6 | 3,0 | 5,4 | 3,2 | 4,8 | 5,3 |
| 1149 | Karmøy | 10,2 | 8,2 | 8,4 | 7,0 | 7,6 | 8,9 | 10,6 | 9,0 | 8,2 | 6,6 | 7,5 | 6,8 | 8,2 |
| 1238 | Kvam | 9,5 | 5,0 | 7,4 | 5,8 | 6,7 | 6,4 | 5,9 | 5,1 | 5,1 | 5,0 | 4,9 | 4,0 | 5,9 |
| 1251 | Vaksdal | 7,4 | 7,4 | 7,7 | 9,0 | 6,1 | 6,7 | 7,6 | 7,1 | 4,9 | 4,7 | 4,7 | 3,9 | 6,4 |
| 1413 | Hyllestad | 6,0 | 2,6 | 5,7 | 2,2 | 3,7 | 3,3 | 6,7 | 5,8 | 4,0 | 2,8 | 3,1 | 4,7 | 4,2 |
| 1416 | Høyanger | 6,3 | 6,2 | 7,5 | 4,1 | 5,4 | 7,7 | 7,6 | 6,1 | 4,2 | 3,9 | 3,6 | 7,2 | 5,8 |
| 1439 | Vågsøy | 9,2 | 6,7 | 5,8 | 6,3 | 7,3 | 8,4 | 7,7 | 7,1 | 6,5 | 5,4 | 4,2 | 3,9 | 6,5 |
| 1511 | Vanylven | 6,3 | 4,6 | 7,0 | 3,6 | 5,4 | 5,4 | 7,5 | 5,2 | 4,8 | 4,8 | 5,5 | 5,6 | 5,5 |
| 1543 | Neset | 4,8 | 3,7 | 7,0 | 3,8 | 6,6 | 6,4 | 7,5 | 5,9 | 4,5 | 2,6 | 4,8 | 4,2 | 5,2 |
| 1563 | Sunndal | 9,1 | 8,0 | 8,1 | 6,5 | 6,5 | 6,7 | 6,6 | 7,5 | 6,2 | 4,8 | 6,5 | 6,3 | 6,9 |
| 1711 | Meråker | 11,0 | 6,7 | 7,4 | 5,2 | 5,7 | 6,4 | 4,5 | 8,7 | 6,3 | 4,4 | 3,7 | 4,3 | 6,2 |
| 1750 | Vikna | 9,1 | 6,5 | 7,5 | 7,1 | 5,0 | 5,4 | 7,8 | 6,4 | 4,8 | 3,1 | 3,6 | 3,8 | 5,8 |
| 1751 | Nærøy | 6,8 | 7,2 | 6,0 | 5,0 | 5,5 | 4,5 | 5,2 | 5,3 | 5,3 | 4,0 | 3,3 | 5,4 | 5,3 |
| 1867 | Bø | 6,5 | 5,2 | 3,1 | 5,2 | 3,7 | 3,9 | 3,4 | 5,4 | 3,9 | 3,3 | 6,1 | 3,8 | 4,5 |
| 1868 | Øksnes | 8,2 | 6,1 | 7,2 | 6,1 | 5,1 | 6,5 | 4,6 | 4,8 | 5,4 | 5,4 | 5,2 | 5,6 | 5,9 |
| 2002 | Vardø | 7,6 | 5,5 | 8,0 | 10,1 | 7,6 | 6,4 | 5,7 | 3,8 | 6,9 | 8,6 | 5,2 | 8,2 | 7,0 |
| 2014 | Loppa | 4,1 | 5,8 | 4,3 | 5,2 | 7,3 | 2,1 | 3,9 | 4,3 | 5,0 | 2,2 | 1,8 | 4,2 | 4,2 |
| 2020 | Porsanger | 8,7 | 6,2 | 9,5 | 6,9 | 6,4 | 6,0 | 6,6 | 5,9 | 5,8 | 4,8 | 5,2 | 5,7 | 6,5 |
| 2022 | Lebesby | 10,5 | 5,5 | 5,9 | 6,1 | 4,6 | 5,7 | 3,5 | 3,5 | 4,7 | 5,5 | 3,2 | 5,5 | 5,3 |
| 2023 | Gamvik | 7,1 | 5,8 | 2,6 | 5,2 | 5,0 | 7,6 | 4,0 | 6,0 | 8,6 | 3,1 | 5,2 | 6,2 | 5,5 |
| 2024 | Berlevåg | 15,6 | 6,6 | 5,6 | 5,5 | 4,7 | 4,8 | 8,2 | 7,1 | 3,2 | 2,0 | 5,5 | 9,3 | 6,5 |
| 2028 | Båtsfjord | 7,7 | 7,0 | 5,1 | 7,1 | 9,8 | 6,0 | 7,9 | 7,1 | 4,9 | 3,2 | 8,7 | 5,0 | 6,6 |

Karmøy skiller seg ut gjennom å ha høy etableringsfrekvens i hele perioden. Kommuner som Vardø, Kongsvinger, Sunndal, Jevnaker, Båtsfjord og Berlevåg har også forholdsvis mange nyetableringer når vi ser hele perioden under ett. Kommuner som Hyllestad, Loppa og Bø har hatt lite nyetableringer, selv om etableringsfrekvensen har vært over middels i enkeltår.

1.4 Lønnsomhet

Den første indikatoren for lønnsomhet i NæringsNM er andelen lønnsomme foretak. Den beregnes som den prosentvise andelen av regnskapspliktige foretak som har et positivt resultat før skatt.

Tabell 11: Andel foretak med positivt resultat før skatt.

| Nr | Navn | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | Snitt | Rang |
|------|--------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|------|
| 402 | Kongsvinger | 70,0 | 65,6 | 64,6 | 66,4 | 69,6 | 68,9 | 69,0 | 69,9 | 63,1 | 66,2 | 67,2 | 67,3 | 142 |
| 529 | Vestre Toten | 66,7 | 61,3 | 66,5 | 66,1 | 75,2 | 72,8 | 72,5 | 75,6 | 63,2 | 66,1 | 62,9 | 68,1 | 105 |
| 532 | Jevnaker | 75,0 | 77,6 | 70,6 | 73,9 | 77,3 | 72,1 | 73,8 | 73,5 | 65,3 | 67,2 | 65,8 | 72,0 | 20 |
| 536 | Søndre Land | 60,7 | 72,4 | 70,3 | 60,9 | 60,0 | 58,6 | 57,1 | 58,8 | 61,1 | 59,5 | 57,4 | 61,5 | 310 |
| 619 | Ål | 64,2 | 60,3 | 67,5 | 58,4 | 70,5 | 68,1 | 71,9 | 74,1 | 64,1 | 65,6 | 66,7 | 66,5 | 171 |
| 632 | Rollag | 52,2 | 63,6 | 45,8 | 44,0 | 62,5 | 67,7 | 65,9 | 65,0 | 50,0 | 71,8 | 65,9 | 59,5 | 348 |
| 1149 | Karmøy | 64,1 | 63,1 | 66,6 | 64,9 | 71,4 | 71,8 | 71,2 | 69,4 | 64,3 | 64,8 | 67,9 | 67,2 | 145 |
| 1238 | Kvam | 61,0 | 59,5 | 62,6 | 61,2 | 75,5 | 70,9 | 72,5 | 73,3 | 68,6 | 69,3 | 67,3 | 67,4 | 138 |
| 1251 | Vaksdal | 50,0 | 62,7 | 55,0 | 56,9 | 64,5 | 58,8 | 58,7 | 69,7 | 52,3 | 56,6 | 60,0 | 58,7 | 364 |
| 1413 | Hyllestad | 40,6 | 24,1 | 53,3 | 57,1 | 53,8 | 62,5 | 72,0 | 65,4 | 65,5 | 60,0 | 75,8 | 57,3 | 382 |
| 1416 | Høyanger | 55,2 | 46,4 | 53,2 | 63,5 | 75,8 | 71,4 | 61,4 | 66,7 | 48,2 | 62,7 | 64,6 | 60,8 | 324 |
| 1439 | Vågsøy | 62,7 | 63,2 | 61,1 | 53,7 | 64,5 | 69,6 | 64,3 | 65,1 | 59,8 | 66,0 | 59,8 | 62,7 | 289 |
| 1511 | Vanylven | 66,2 | 65,8 | 70,7 | 62,2 | 57,1 | 59,3 | 61,6 | 64,0 | 54,5 | 68,4 | 61,1 | 62,8 | 285 |
| 1543 | Neset | 51,6 | 54,0 | 57,4 | 48,3 | 55,6 | 55,6 | 61,5 | 53,7 | 53,0 | 55,1 | 52,4 | 54,4 | 406 |
| 1563 | Sunndal | 60,4 | 63,3 | 66,9 | 65,8 | 68,4 | 64,9 | 74,3 | 70,0 | 70,5 | 68,4 | 70,9 | 67,6 | 129 |
| 1711 | Meråker | 75,0 | 59,0 | 53,3 | 58,6 | 52,5 | 66,7 | 68,0 | 67,1 | 63,9 | 50,6 | 59,3 | 61,3 | 316 |
| 1748 | Fosnes | 60,0 | 58,3 | 27,3 | 58,3 | 30,8 | 64,3 | 56,3 | 62,5 | 52,9 | 58,3 | 30,8 | 50,9 | 417 |
| 1749 | Flatanger | 58,3 | 33,3 | 34,9 | 55,3 | 54,3 | 47,2 | 72,3 | 69,6 | 57,7 | 55,6 | 50,9 | 53,6 | 410 |
| 1866 | Hadsel | 55,1 | 51,2 | 57,7 | 60,2 | 62,1 | 67,3 | 67,4 | 62,2 | 54,7 | 65,5 | 66,7 | 60,9 | 321 |
| 1867 | Bø | 54,2 | 60,9 | 51,5 | 40,3 | 56,7 | 63,4 | 63,3 | 63,0 | 58,8 | 49,4 | 53,8 | 55,9 | 394 |
| 1943 | Kvænangen | 34,6 | 56,0 | 45,8 | 48,1 | 53,8 | 55,6 | 66,7 | 64,3 | 56,7 | 59,4 | 40,0 | 52,8 | 411 |
| 2012 | Alta | 59,9 | 60,9 | 63,8 | 66,7 | 67,6 | 71,1 | 71,9 | 72,8 | 62,5 | 67,7 | 63,2 | 66,2 | 184 |
| 2019 | Nordkapp | 54,7 | 56,0 | 47,4 | 53,1 | 60,3 | 50,8 | 61,3 | 65,9 | 61,7 | 65,7 | 65,4 | 58,4 | 370 |
| 2021 | Karasjok | 52,0 | 46,3 | 59,3 | 59,0 | 57,9 | 62,1 | 61,3 | 62,7 | 51,4 | 63,5 | 63,2 | 58,1 | 375 |
| 2022 | Lebesby | 65,6 | 55,6 | 66,7 | 60,0 | 72,5 | 69,0 | 63,6 | 66,7 | 59,6 | 66,0 | 62,2 | 64,3 | 250 |
| 2023 | Gamvik | 38,1 | 58,1 | 44,2 | 37,2 | 68,3 | 60,9 | 58,3 | 51,1 | 50,0 | 54,8 | 52,5 | 52,1 | 415 |
| 2027 | Nesseby | 53,8 | 58,3 | 64,3 | 54,5 | 92,3 | 81,8 | 75,0 | 71,4 | 47,1 | 61,1 | 57,9 | 65,2 | 219 |

Av omstillingskommunene skiller Jevnaker seg ut gjennom å ha en svært høy andel lønnsomme foretak. Jevnaker er rangert som nummer 20 av alle kommunene i landet med hensyn til lønnsomhet. Kommuner som Vestre Toten, Kvam, Kongsvinger, Sunndal, Karmøy, Ål og Alta er også kommuner som har en høyere andel lønnsomme foretak enn middels av norske kommuner.

Kommuner som Fosnes, Gamvik, Flatanger og Neset er kommuner med svært lav andel lønnsomme foretak. I disse kommunene har nesten hvert andre regnskap som er sendt inn vist negativt resultat før skatt etter 2010.

2. Demografiske indikatorer

Kommuner kan ha dårlig næringsutvikling, men likevel ha middels eller god demografisk utvikling. Det gjelder spesielt kommuner som har kort vei til alternative arbeidsmarkeder. Slike kommuner kan kompensere bortfall av arbeidsplasser i egen kommune med økt utpendling til nabokommuner. Derfor vil det være interessant å se på den demografiske utviklingen i tillegg til utviklingen i arbeidsplasser og næringsliv.

Vi vil vise utviklingen i tre sentrale indikatorer for den demografiske utviklingen.

| Indikator | Begrunnelse og datakilde |
|----------------------------------|--|
| Befolkning | Befolkningsutviklingen er den mest sentrale indikatoren for den demografiske utviklingen. Befolkningstallene er lett tilgjengelige fra SSB. |
| Nettoflytting (inkl innvandring) | Befolkningsendringer er summen av nettoflytting og fødselsbalanse. Nettoflyttingen er mer følsom for endringer på stedet, som f.eks. arbeidsplassnedgang og lav bostedsattraktivitet. Flyttetallene er lett tilgjengelige fra SSB. |
| Bostedsattraktivitet | Bostedsattraktivitet er et mål for stedets tiltrekningskraft for flytting når effekten av endringer i antall arbeidsplasser på stedet er trukket fra. Steder med lav bostedsattraktivitet vil få nedgang i befolkning selv når antall arbeidsplasser øker. Bostedsattraktiviteten måles i Telemarksforskings Attraktivitetsbarometer som oppdateres årlig. |

Befolkningsutviklingen er naturligvis en helt sentral indikator for den demografiske utviklingen, og hører naturlig til i denne sammenhengen.

Flyttetallene er også interessante å se på spesielt. Flyttetallene reagerer raskere på bortfall av arbeidsplasser enn befolkningsveksten, som også er påvirket av fødselsbalansen.

Utviklingen i bostedsattraktiviteten gir også indikasjoner på hvorvidt en negativ befolkningsutvikling skyldes svak arbeidsplassutvikling alene, eller om stedet har lav attraktivitet som bosted. For steder med lav bostedsattraktivitet vil det være viktig å forsøke å forbedre bostedsattraktiviteten samtidig med tiltak for å styrke næringsutviklingen.

2.1 Befolkning

Befolkningsutviklingen er den åpenbart viktigste indikatoren for den demografiske utviklingen i en kommune.

Tabell 12: Befolkning pr 1. januar.

| Nr | Navn | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|------|--------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 402 | Kongsvinger | 17349 | 17401 | 17366 | 17348 | 17380 | 17279 | 17224 | 17236 | 17361 | 17326 | 17377 | 17436 | 17522 |
| 529 | Vestre Toten | 13065 | 13135 | 13169 | 12627 | 12597 | 12546 | 12599 | 12610 | 12635 | 12714 | 12770 | 12803 | 12928 |
| 532 | Jevnaker | 5995 | 6065 | 6227 | 6299 | 6334 | 6335 | 6312 | 6238 | 6256 | 6251 | 6268 | 6359 | 6483 |
| 536 | Søndre Land | 6073 | 6100 | 6096 | 6127 | 6042 | 6008 | 5977 | 5932 | 5853 | 5797 | 5811 | 5837 | 5761 |
| 619 | Ål | 4789 | 4762 | 4730 | 4708 | 4656 | 4670 | 4662 | 4642 | 4686 | 4640 | 4672 | 4713 | 4741 |
| 632 | Rollag | 1492 | 1490 | 1477 | 1480 | 1495 | 1441 | 1414 | 1402 | 1419 | 1418 | 1390 | 1382 | 1383 |
| 1149 | Karmøy | 36971 | 37145 | 37093 | 37199 | 37281 | 37567 | 37928 | 38349 | 38926 | 39354 | 39624 | 40063 | 40536 |
| 1238 | Kvam | 8592 | 8599 | 8516 | 8467 | 8389 | 8334 | 8306 | 8230 | 8210 | 8338 | 8360 | 8442 | 8522 |
| 1251 | Vaksdal | 4192 | 4203 | 4187 | 4151 | 4173 | 4154 | 4118 | 4094 | 4106 | 4110 | 4107 | 4153 | 4138 |
| 1413 | Hyllestad | 1554 | 1558 | 1528 | 1537 | 1557 | 1526 | 1502 | 1492 | 1505 | 1474 | 1502 | 1483 | 1461 |
| 1416 | Høyanger | 4677 | 4653 | 4632 | 4579 | 4550 | 4502 | 4448 | 4420 | 4374 | 4327 | 4256 | 4280 | 4216 |
| 1439 | Vågsøy | 6479 | 6417 | 6385 | 6349 | 6288 | 6218 | 6123 | 6064 | 5998 | 5989 | 5996 | 6030 | 6129 |
| 1511 | Vanylven | 3584 | 3532 | 3899 | 3820 | 3754 | 3693 | 3589 | 3536 | 3530 | 3494 | 3471 | 3417 | 3388 |
| 1543 | Nesset | 3289 | 3259 | 3248 | 3244 | 3201 | 3181 | 3139 | 3088 | 3061 | 3076 | 3074 | 2988 | 3004 |
| 1563 | Sunddal | 7368 | 7426 | 7354 | 7405 | 7409 | 7370 | 7323 | 7333 | 7357 | 7347 | 7289 | 7267 | 7196 |
| 1711 | Meråker | 2637 | 2593 | 2559 | 2556 | 2539 | 2560 | 2531 | 2507 | 2506 | 2476 | 2471 | 2503 | 2513 |
| 1750 | Vikna | 3867 | 3890 | 3950 | 3958 | 4021 | 4013 | 4011 | 4019 | 4034 | 4100 | 4122 | 4135 | 4241 |
| 1751 | Nærøy | 5353 | 5353 | 5297 | 5269 | 5240 | 5233 | 5154 | 5073 | 5015 | 4988 | 4990 | 4999 | 5069 |
| 1867 | Bø | 3288 | 3239 | 3159 | 3100 | 3041 | 3003 | 2946 | 2899 | 2867 | 2838 | 2789 | 2790 | 2720 |
| 1868 | Øksnes | 4758 | 4692 | 4687 | 4665 | 4633 | 4550 | 4567 | 4486 | 4424 | 4418 | 4438 | 4432 | 4467 |
| 2002 | Vardø | 2705 | 2694 | 2586 | 2496 | 2396 | 2366 | 2338 | 2286 | 2190 | 2144 | 2124 | 2111 | 2122 |
| 2014 | Loppa | 1426 | 1421 | 1398 | 1329 | 1294 | 1266 | 1213 | 1150 | 1106 | 1087 | 1087 | 1078 | 1087 |
| 2020 | Porsanger | 4451 | 4358 | 4349 | 4294 | 4329 | 4299 | 4222 | 4141 | 4059 | 4000 | 3991 | 3980 | 3946 |
| 2022 | Lebesby | 1463 | 1524 | 1511 | 1500 | 1473 | 1430 | 1391 | 1357 | 1304 | 1332 | 1342 | 1336 | 1356 |
| 2023 | Gamvik | 1288 | 1269 | 1234 | 1205 | 1134 | 1114 | 1076 | 1046 | 1040 | 1025 | 1009 | 991 | 1008 |
| 2024 | Berlevåg | 1236 | 1212 | 1210 | 1193 | 1158 | 1133 | 1104 | 1086 | 1077 | 1061 | 1044 | 1031 | 1015 |
| 2028 | Båtsfjord | 2470 | 2451 | 2407 | 2404 | 2290 | 2185 | 2171 | 2113 | 2090 | 2074 | 2070 | 2071 | 2089 |

De fleste omstillingskommunene er små, med folketall under 5 000 innbyggere. Unntakene er Karmøy, Kongsvinger og Vestre Toten, som er de eneste med en befolkning over 10 000 innbyggere. Vi kan se at de fleste omstillingskommunene har lavere folketall i 2012 enn i 2000.

2.1.1 Årlig vekst

Befolkningstallene kan lett transformeres til årlig vekstrater.

Tabell 13: Årlig vekst i befolkningen.

| Nr | Navn | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|------|--------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 402 | Kongsvinger | 0,3 | -0,2 | -0,1 | 0,2 | -0,6 | -0,3 | 0,1 | 0,7 | -0,2 | 0,3 | 0,3 | 0,5 |
| 529 | Vestre Toten | 0,5 | 0,3 | -4,1 | -0,2 | -0,4 | 0,4 | 0,1 | 0,2 | 0,6 | 0,4 | 0,3 | 1,0 |
| 532 | Jevnaker | 1,2 | 2,7 | 1,2 | 0,6 | 0,0 | -0,4 | -1,2 | 0,3 | -0,1 | 0,3 | 1,5 | 1,9 |
| 536 | Søndre Land | 0,4 | -0,1 | 0,5 | -1,4 | -0,6 | -0,5 | -0,8 | -1,3 | -1,0 | 0,2 | 0,4 | -1,3 |
| 619 | Ål | -0,6 | -0,7 | -0,5 | -1,1 | 0,3 | -0,2 | -0,4 | 0,9 | -1,0 | 0,7 | 0,9 | 0,6 |
| 632 | Rollag | -0,1 | -0,9 | 0,2 | 1,0 | -3,6 | -1,9 | -0,8 | 1,2 | -0,1 | -2,0 | -0,6 | 0,1 |
| 1149 | Karmøy | 0,5 | -0,1 | 0,3 | 0,2 | 0,8 | 1,0 | 1,1 | 1,5 | 1,1 | 0,7 | 1,1 | 1,2 |
| 1238 | Kvam | 0,1 | -1,0 | -0,6 | -0,9 | -0,7 | -0,3 | -0,9 | -0,2 | 1,6 | 0,3 | 1,0 | 0,9 |
| 1251 | Vaksdal | 0,3 | -0,4 | -0,9 | 0,5 | -0,5 | -0,9 | -0,6 | 0,3 | 0,1 | -0,1 | 1,1 | -0,4 |
| 1413 | Hyllestad | 0,3 | -1,9 | 0,6 | 1,3 | -2,0 | -1,6 | -0,7 | 0,9 | -2,1 | 1,9 | -1,3 | -1,5 |
| 1416 | Høyanger | -0,5 | -0,5 | -1,1 | -0,6 | -1,1 | -1,2 | -0,6 | -1,0 | -1,1 | -1,6 | 0,6 | -1,5 |
| 1439 | Vågsøy | -1,0 | -0,5 | -0,6 | -1,0 | -1,1 | -1,5 | -1,0 | -1,1 | -0,2 | 0,1 | 0,6 | 1,6 |
| 1511 | Vanylven | -1,5 | 10,4 | -2,0 | -1,7 | -1,6 | -2,8 | -1,5 | -0,2 | -1,0 | -0,7 | -1,6 | -0,8 |
| 1543 | Neset | -0,9 | -0,3 | -0,1 | -1,3 | -0,6 | -1,3 | -1,6 | -0,9 | 0,5 | -0,1 | -2,8 | 0,5 |
| 1563 | Sunndal | 0,8 | -1,0 | 0,7 | 0,1 | -0,5 | -0,6 | 0,1 | 0,3 | -0,1 | -0,8 | -0,3 | -1,0 |
| 1711 | Meråker | -1,7 | -1,3 | -0,1 | -0,7 | 0,8 | -1,1 | -0,9 | 0,0 | -1,2 | -0,2 | 1,3 | 0,4 |
| 1750 | Vikna | 0,6 | 1,5 | 0,2 | 1,6 | -0,2 | 0,0 | 0,2 | 0,4 | 1,6 | 0,5 | 0,3 | 2,6 |
| 1751 | Nærøy | 0,0 | -1,0 | -0,5 | -0,6 | -0,1 | -1,5 | -1,6 | -1,1 | -0,5 | 0,0 | 0,2 | 1,4 |
| 1867 | Bø | -1,5 | -2,5 | -1,9 | -1,9 | -1,2 | -1,9 | -1,6 | -1,1 | -1,0 | -1,7 | 0,0 | -2,5 |
| 1868 | Øksnes | -1,4 | -0,1 | -0,5 | -0,7 | -1,8 | 0,4 | -1,8 | -1,4 | -0,1 | 0,5 | -0,1 | 0,8 |
| 2002 | Vardø | -0,4 | -4,0 | -3,5 | -4,0 | -1,3 | -1,2 | -2,2 | -4,2 | -2,1 | -0,9 | -0,6 | 0,5 |
| 2014 | Loppa | -0,4 | -1,6 | -4,9 | -2,6 | -2,2 | -4,2 | -5,2 | -3,8 | -1,7 | 0,0 | -0,8 | 0,8 |
| 2020 | Porsanger | -2,1 | -0,2 | -1,3 | 0,8 | -0,7 | -1,8 | -1,9 | -2,0 | -1,5 | -0,2 | -0,3 | -0,9 |
| 2022 | Lebesby | 4,2 | -0,9 | -0,7 | -1,8 | -2,9 | -2,7 | -2,4 | -3,9 | 2,1 | 0,8 | -0,4 | 1,5 |
| 2023 | Gamvik | -1,5 | -2,8 | -2,4 | -5,9 | -1,8 | -3,4 | -2,8 | -0,6 | -1,4 | -1,6 | -1,8 | 1,7 |
| 2024 | Berlevåg | -1,9 | -0,2 | -1,4 | -2,9 | -2,2 | -2,6 | -1,6 | -0,8 | -1,5 | -1,6 | -1,2 | -1,6 |
| 2028 | Båtsfjord | -0,8 | -1,8 | -0,1 | -4,7 | -4,6 | -0,6 | -2,7 | -1,1 | -0,8 | -0,2 | 0,0 | 0,9 |
| | Norge | 0,6 | 0,5 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,7 | 0,9 | 1,2 | 1,3 | 1,2 | 1,3 | 1,3 |

Veksten for Vanylven i 2001 skyldes grenseregulering med Sande, og er derfor ikke reell.

Ellers kan vi se at et flertall av omstillingskommunene har hatt nedgang i folketallet de fleste årene. I 2011 fikk imidlertid de fleste omstillingskommunene vekst i folketallet. Denne forbedringen må ses i forhold til at Norge har hatt svært høy befolkningsvekst de siste årene, som vist i den nederste raden i tabellen.

2.2 Nettoflytting

Nettoflyttingen er en mer følsom indikator for utviklingen i kommunene enn befolkningsendringene, og reagerer raskere og sterkere på endringer på stedet.

Tabell 14: Nettoflytting inklusive innvandring i kommunene. Prosent av befolkning ved starten av året.

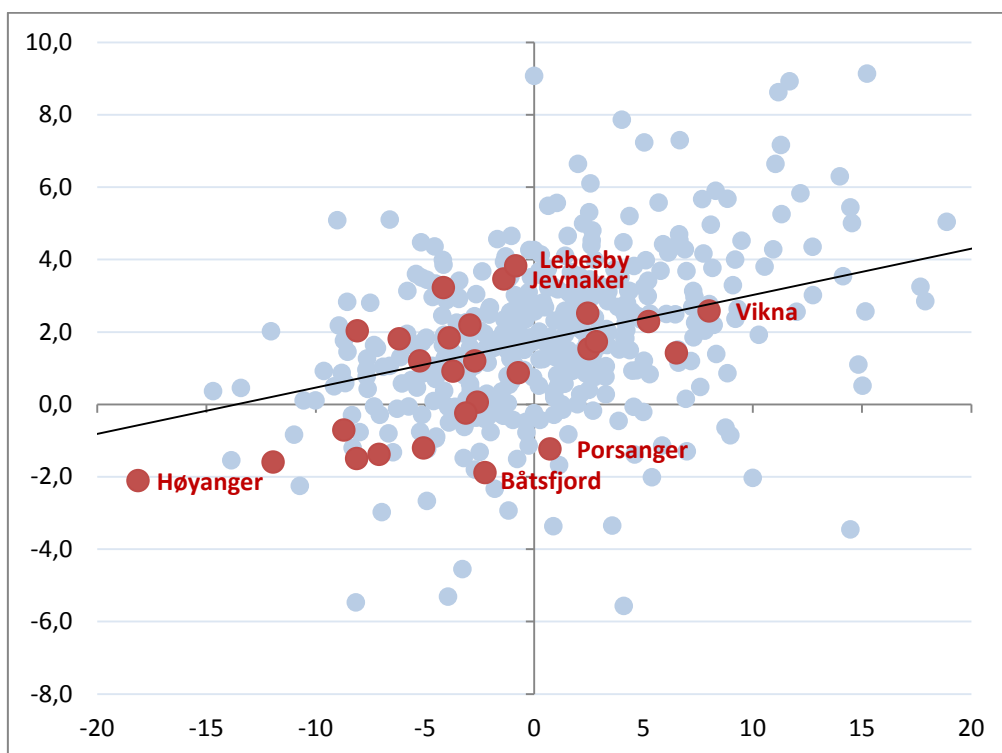
| Nr | Navn | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|------|--------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 402 | Kongsvinger | 0,3 | 0,0 | 0,3 | 0,2 | -0,3 | -0,2 | 0,4 | 0,8 | 0,0 | 0,7 | 0,6 | 0,7 |
| 529 | Vestre Toten | 0,5 | 0,3 | -0,6 | -0,3 | -0,3 | 0,5 | -0,1 | 0,3 | 0,6 | 0,4 | 0,3 | 1,1 |
| 532 | Jevnaker | 1,5 | 3,0 | 1,2 | 0,7 | 0,1 | -0,6 | -1,0 | 0,3 | -0,1 | 0,5 | 1,1 | 1,9 |
| 536 | Søndre Land | 0,9 | 0,4 | 1,0 | -1,2 | -0,5 | -0,1 | -0,1 | -0,6 | -0,6 | 0,6 | 1,2 | -0,5 |
| 619 | Ål | -0,1 | -0,5 | 0,0 | -0,9 | 0,5 | -0,1 | -0,2 | 0,7 | -0,6 | 0,7 | 1,1 | 0,7 |
| 632 | Rollag | 0,2 | -0,8 | 0,9 | 1,0 | -3,3 | -0,9 | -0,1 | 1,1 | -0,1 | -1,3 | -0,4 | 0,5 |
| 1149 | Karmøy | -0,2 | -0,7 | -0,2 | -0,3 | 0,3 | 0,4 | 0,5 | 1,0 | 0,5 | 0,1 | 0,4 | 0,7 |
| 1238 | Kvam | 0,0 | -1,1 | -0,4 | -0,8 | -0,6 | -0,5 | -0,6 | -0,3 | 1,4 | 0,3 | 0,8 | 1,1 |
| 1251 | Vaksdal | 0,1 | 0,0 | -0,4 | 0,8 | 0,2 | -0,9 | -0,4 | 0,3 | 0,5 | -0,2 | 1,2 | 0,0 |
| 1413 | Hyllestad | 0,6 | -1,8 | 0,9 | 1,7 | -1,5 | -1,3 | 0,0 | 1,3 | -1,7 | 2,0 | -0,9 | -1,1 |
| 1416 | Høyanger | -0,5 | -0,5 | -1,1 | -0,9 | -0,7 | -1,4 | -0,5 | -0,6 | -0,5 | -1,5 | 0,6 | -1,2 |
| 1439 | Vågsøy | -1,3 | -0,7 | -0,7 | -1,0 | -1,6 | -1,5 | -1,3 | -0,9 | -0,4 | 0,2 | 0,7 | 1,4 |
| 1511 | Vanylven | -1,8 | -0,6 | -1,9 | -1,5 | -1,5 | -2,4 | -0,9 | 0,1 | -1,1 | -0,1 | -1,0 | -0,5 |
| 1543 | Nesset | -0,5 | -0,3 | 0,0 | -1,0 | -0,1 | -1,1 | -1,0 | -0,8 | 0,5 | 0,1 | -2,2 | 0,5 |
| 1563 | Sunndal | 0,7 | -0,9 | 0,6 | -0,3 | -0,3 | -0,7 | 0,3 | 0,6 | -0,1 | -0,3 | -0,3 | -0,8 |
| 1711 | Meråker | -0,3 | -0,7 | 0,1 | 0,0 | 1,2 | -1,0 | -0,4 | 0,2 | -0,4 | 0,5 | 1,7 | 1,0 |
| 1750 | Vikna | 0,2 | 1,1 | 0,1 | 1,1 | -0,6 | -0,3 | -0,1 | 0,2 | 1,5 | 0,5 | 0,1 | 1,9 |
| 1751 | Nærøy | 0,2 | -1,2 | -0,7 | -0,6 | 0,3 | -1,2 | -1,4 | -1,0 | -0,4 | 0,1 | 0,4 | 1,1 |
| 1867 | Bø | -0,9 | -1,7 | -0,6 | -0,9 | -0,5 | -0,8 | -0,8 | -0,4 | -0,3 | -0,3 | 0,8 | -1,3 |
| 1868 | Øksnes | -1,6 | -0,3 | -0,7 | -0,9 | -1,6 | 0,1 | -1,6 | -1,1 | 0,0 | 0,3 | 0,2 | 0,9 |
| 2002 | Vardø | -0,4 | -3,5 | -3,2 | -3,5 | -1,1 | -1,1 | -1,8 | -3,4 | -1,3 | -0,8 | -0,3 | 0,9 |
| 2014 | Loppa | -0,1 | -2,0 | -4,4 | -2,5 | -3,0 | -3,5 | -3,7 | -1,9 | -0,5 | 0,7 | -0,7 | 1,9 |
| 2020 | Porsanger | -2,5 | -0,8 | -1,6 | 0,5 | -0,8 | -2,3 | -2,3 | -1,8 | -1,0 | -0,4 | -0,2 | -0,7 |
| 2022 | Lebesby | 3,8 | -1,8 | -0,5 | -1,9 | -3,2 | -2,2 | -2,4 | -3,3 | 2,2 | 1,6 | 0,1 | 2,1 |
| 2023 | Gamvik | -1,6 | -3,1 | -2,0 | -6,3 | -1,2 | -3,1 | -2,0 | 0,4 | -0,7 | -1,5 | -0,3 | 2,7 |
| 2024 | Berlevåg | -1,8 | -0,1 | -1,7 | -2,8 | -2,2 | -1,9 | -1,5 | -0,6 | -0,7 | -0,9 | -0,2 | -0,8 |
| 2028 | Båtsfjord | -1,3 | -2,4 | -0,7 | -4,8 | -5,2 | -0,9 | -2,9 | -1,3 | -1,0 | 0,0 | 0,2 | 1,5 |
| | Norge | 0,2 | 0,2 | 0,4 | 0,2 | 0,3 | 0,4 | 0,5 | 0,8 | 0,9 | 0,8 | 0,9 | 1,0 |

Vi kan se at i årene fram til 2007 hadde de fleste av omstillingskommunene netto fraflytting. Etter 2007 økte arbeidsinnvandringen sterkt, og det har gitt positive impulser til mange av omstillingskommunene. I 2011 hadde faktisk de fleste omstillingskommunene netto innflytting. Netto innvandring til Norge var på 1,0 prosent av folketallet i 2011, men vi kan se at mange av omstillingskommunene også hadde en netto innflytting høyere en dette. Flere av omstillingskommunene i Finnmark har hatt en nesten oppsiktsvekkende forbedring i 2011, som skyldes økt innvandring.

2.3 Attraktivitetsbarometeret

Tall for bostedsattraktivitet er hentet fra Telemarksforskings Attraktivitetsbarometer, som oppdateres årlig. Se «Attraktivitetsbarometeret 2011» for beskrivelse av metoden, som kan lastes ned på http://www.tmforsk.no/publikasjoner/detalj.asp?r_ID=2065&merket=5.

Attraktivitetsbarometeret analyserer kommuners nettoflytting i forhold til arbeidsplassutviklingen i kommunen. Bostedsattraktiviteten til en kommune er definert som differansen mellom den faktiske nettoflyttingen og den nettoflyttingen som er statistisk forventet ut fra arbeidsplassutviklingen i kommunen. Bostedsattraktiviteten forteller dermed om kommunen synes å ha tiltrekningskraft på innflyttere (eller ha redusert utflytting) utover det som kan forklares av arbeidsplassutviklingen i kommunen. Prinsippet er enkelt å se, dersom det presenteres grafisk.



Figur 2: Kommunene i Norge, plassert etter prosentvis vekst i arbeidsplasser og netto innflytting i perioden 2009-2011. Omstillingskommunene er røde.

I diagrammet over ser vi hvordan kommunenes nettoflytting varierer i forhold til arbeidsplassveksten i perioden 2009-2011. Den sorte linjen viser den statistiske sammenhengen. En kommune som ligger nært den svarte linjen har normal bostedsattraktivitet. Kommuner som ligger over den svarte linjen har positiv bostedsattraktivitet, og trekker til seg ekstra innflyttere, mens kommuner som ligger under den svarte linjen mister flere gjennom utflytting enn arbeidsplassveksten skulle tilsi. Kommunene Lebesby og Jevnaker er kommuner som har nær middels arbeidsplassvekst i denne perioden, men som har høy innflytting. De framstår dermed som attraktive som bosted. Porsanger og Båtsfjord har også omtrent middels arbeidsplassvekst, men har netto utflytting og framtrer dermed som lite attraktive som bosted. Vikna har hatt høy arbeidsplassvekst, og har en innflytting som normalt. Høyanger har hatt sterkest nedgang i antall arbeidsplasser, og har i tillegg høyere netto utflytting. Høyanger har dermed utfordringer både i å takle svak næringsutvikling og svak bostedsattraktivitet. Bostedsattraktiviteten kan variere en

del fra periode til periode. Spesielt gjelder det små kommuner, der få inn- eller utflyttere gjør store prosentvise utslag. Derfor er det hensiktsmessig å bruke flere perioder. I tabellen under viser vi attraktivitetsindeksen til omstillingskommunene for de åtte siste treårsperiodene.

Tabell 15: Attraktivitetsindeksen til omstillingskommunene.

| Nr | Navn | 2001-2003 | 2002-2004 | 2003-2005 | 2004-2006 | 2005-2007 | 2006-2008 | 2007-2009 | 2008-2010 | 2009-2011 |
|------|--------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 402 | Kongsvinger | 1,1 | 0,5 | 0,4 | -0,3 | 1,4 | 0,2 | 1,3 | 0,6 | 1,3 |
| 529 | Vestre Toten | 0,7 | -0,1 | 1,5 | 1,1 | 1,1 | -0,1 | 0,9 | 0,7 | 0,9 |
| 532 | Jevnaker | 6,0 | 2,2 | 0,8 | -0,7 | -0,6 | 0,1 | 0,7 | 0,8 | 1,9 |
| 536 | Søndre Land | 1,7 | 0,2 | -0,9 | -0,2 | -0,9 | -1,1 | -0,8 | 0,6 | 0,1 |
| 619 | Ål | -1,4 | -0,3 | 0,2 | 1,2 | 1,6 | 0,6 | -0,1 | -0,4 | 0,5 |
| 632 | Rollag | 4,2 | -0,4 | -2,0 | -3,1 | -0,1 | -2,0 | -1,2 | -3,1 | -2,3 |
| 1149 | Karmøy | -1,3 | -0,6 | 0,1 | 1,1 | 0,4 | 0,9 | 0,5 | 0,3 | -0,2 |
| 1238 | Kvam | -1,5 | -1,6 | -1,5 | -0,6 | -0,7 | -0,2 | 0,9 | 1,4 | 0,8 |
| 1251 | Vaksdal | 1,7 | 1,7 | 1,3 | 1,0 | 1,7 | 2,1 | 1,1 | 0,4 | -0,3 |
| 1413 | Hyllestad | 2,4 | 4,5 | -0,4 | -1,2 | -2,9 | 1,4 | 1,0 | -1,5 | -1,3 |
| 1416 | Høyanger | -1,4 | -1,9 | -1,2 | -0,9 | -0,9 | -0,4 | 0,2 | -0,4 | -1,5 |
| 1439 | Vågsøy | -1,1 | -1,8 | -2,1 | -1,9 | -2,2 | -1,9 | -2,5 | -1,4 | -0,1 |
| 1511 | Vanylven | -2,4 | -2,6 | -4,7 | -5,2 | -4,8 | -2,5 | -1,6 | -2,6 | -2,2 |
| 1543 | Neset | -3,5 | -1,5 | 0,6 | 0,4 | -2,5 | 0,3 | -1,0 | 0,4 | -1,8 |
| 1563 | Sunndal | -1,5 | -0,1 | -0,9 | -0,1 | 0,0 | 1,2 | 0,5 | -0,7 | -2,2 |
| 1711 | Meråker | 1,0 | 2,8 | 1,4 | 2,5 | 0,6 | 0,6 | 0,4 | 0,8 | 2,0 |
| 1750 | Vikna | 0,9 | -0,3 | 0,2 | -0,3 | 0,4 | 0,8 | 0,0 | -0,9 | -0,2 |
| 1751 | Nærøy | -1,8 | 0,2 | 0,0 | -0,1 | -2,7 | -1,7 | -1,6 | -0,8 | -0,5 |
| 1867 | Bø | -0,7 | 0,6 | -0,3 | -0,4 | -0,5 | -1,8 | -1,8 | -1,2 | -1,3 |
| 1868 | Øksnes | -1,5 | -1,5 | -1,4 | -1,6 | -2,6 | -2,7 | -1,5 | -1,2 | -1,1 |
| 2002 | Vardø | -5,0 | -3,3 | -4,3 | -2,9 | -5,5 | -5,2 | -5,5 | -3,5 | -1,6 |
| 2014 | Loppa | -3,9 | -5,7 | -4,8 | -7,7 | -6,1 | -4,9 | -0,8 | -1,5 | 0,6 |
| 2020 | Porsanger | -1,8 | -2,3 | -2,3 | -4,0 | -5,4 | -4,9 | -3,7 | -2,6 | -3,1 |
| 2022 | Lebesby | -1,2 | -2,2 | -4,9 | -6,3 | -7,2 | -3,6 | -0,1 | 4,1 | 2,2 |
| 2023 | Gamvik | -9,1 | -6,1 | -7,6 | -3,2 | -2,1 | 0,0 | -1,5 | -3,9 | -0,8 |
| 2024 | Berlevåg | -1,9 | -3,2 | -4,2 | -4,3 | -2,2 | -3,0 | -3,9 | -4,2 | -3,3 |
| 2028 | Båtsfjord | -4,7 | -6,1 | -6,5 | -5,8 | -3,5 | -4,7 | -3,9 | -2,9 | -0,4 |

Her kan vi se at kommuner som Kongsvinger, Vestre Toten, Vaksdal og Meråker har hatt høy bostedsattraktivitet i de fleste av de siste periodene. Dette er kommuner som tåler svak næringsutvikling uten av nettoflyttingen nødvendigvis blir negativ. For kommuner som Berlevåg, Porsanger og Vanylven er bostedsattraktiviteten negativ i alle periodene. Disse kommunene har dermed mye større utflytting enn arbeidsplassveksten skulle tilsi. Dermed ser det ut til at disse kommunene bør sette inn tiltak for å øke bostedsattraktiviteten i tillegg til næringsutviklingstiltak. Noen kommuner har fått en forbedring i bostedsattraktiviteten de siste årene. Kommuner som Loppa, Lebesby og Båtsfjord har blitt mer attraktive de siste årene, spesielt for utlendinger.

3. Næringsmessig sårbarhet

Næringsmessig sårbarhet er knyttet til store hjørnesteinsbedrifter, næringsmessig ensidighet og isolerte arbeidsmarkeder.

Telemarksforskning har utarbeidet indikatorer for næringsmessig sårbarhet for Distriktssenteret i 2012. For å måle næringsmessig sårbarhet, er det brukt tre indikatorer:

1. Hjørnesteinsbedriftens andel av samlet sysselsetting
2. Den største bransjens andel av samlet sysselsetting
3. Arbeidsmarkedsintegrasjon, målt som brutto utpendling pluss brutto innpendling

De første to indikatorene måler næringsmessig ensidighet. Næringsmessig ensidighet gir høyere sårbarhet i betydningen høyere risiko for sterke fall i sysselsettingen. Den tredje indikatoren, arbeidsmarkedsintegrasjon, har betydning for konsekvensene i en kommune som får et raskt fall i antall arbeidsplasser i hjørnesteinsbedriften eller hovednæringen. I kommuner med høy arbeidsmarkedsintegrasjon vil fall i antall arbeidsplasser i en hjørnesteinsbedrift bli absorbert av nabokommuner. Kommuner med lav arbeidsmarkedsintegrasjon har dårlige pendlingsmuligheter, og blir derfor rammet mer direkte av nedgang i antall arbeidsplasser.

Sårbarhetsindeksen er regnet tilbake til 2000, og vi har derfor kunnet se på utviklingen i kommunene i Norge fra 2000 til 2010 relatert til sårbarhetsindeksen i 2000. Sårbarhetsindeksen viser seg å være svært treffsikker for å identifisere kommuner som har stor risiko for å få sterke fall i sysselsettingen, definert som fall på over 10 prosent av samlet sysselsetting.

Nærmere beskrivelse er gitt i rapporten

http://www.tmforsk.no/publikasjoner/detalj.asp?r_ID=2100&merket=5

I denne rapporten er metoder og indikatorer beskrevet i mer detalj.

Sårbarhetsindeksen for omstillingskommunene er vist på neste side.

Tabell 16: Kommunenes rangering med hensyn til næringsmessig sårbarhet. 1= mest sårbare kommune i landet til 429= minst sårbare kommune i landet.

| Nr | Navn | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|------|--------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 1563 | Sunndal | 5 | 5 | 6 | 4 | 5 | 5 | 5 | 3 | 2 | 6 | 3 |
| 1413 | Hyllestad | 9 | 10 | 9 | 8 | 35 | 11 | 10 | 6 | 6 | 8 | 7 |
| 2028 | Båtsfjord | 11 | 9 | 8 | 10 | 14 | 17 | 20 | 13 | 12 | 10 | 13 |
| 632 | Rollag | 16 | 23 | 34 | 40 | 30 | 30 | 28 | 17 | 14 | 68 | 38 |
| 2022 | Lebesby | 14 | 28 | 42 | 43 | 40 | 38 | 45 | 44 | 32 | 49 | 45 |
| 2024 | Berlevåg | 24 | 43 | 31 | 24 | 68 | 50 | 67 | 93 | 73 | 56 | 65 |
| 1416 | Høyanger | 37 | 27 | 29 | 26 | 20 | 21 | 24 | 14 | 29 | 75 | 69 |
| 529 | Vestre Toten | 48 | 31 | 27 | 32 | 39 | 46 | 50 | 56 | 67 | 82 | 76 |
| 2023 | Gamvik | 170 | 83 | 43 | 47 | 205 | 134 | 142 | 148 | 133 | 95 | 90 |
| 2014 | Loppa | 72 | 97 | 59 | 94 | 97 | 110 | 102 | 162 | 113 | 156 | 101 |
| 1748 | Fosnes | 179 | 202 | 190 | 192 | 164 | 210 | 132 | 116 | 102 | 132 | 114 |
| 1511 | Vanylven | 59 | 71 | 92 | 93 | 86 | 99 | 40 | 37 | 30 | 31 | 119 |
| 1866 | Hadsel | 91 | 72 | 69 | 60 | 47 | 48 | 29 | 83 | 132 | 116 | 125 |
| 1749 | Flatanger | 145 | 183 | 207 | 200 | 148 | 252 | 176 | 243 | 243 | 209 | 127 |
| 1867 | Bø | 80 | 87 | 101 | 107 | 169 | 189 | 220 | 251 | 264 | 214 | 173 |
| 2020 | Porsanger | 276 | 290 | 269 | 287 | 280 | 295 | 286 | 286 | 214 | 194 | 176 |
| 1439 | Vågsøy | 53 | 58 | 58 | 64 | 63 | 141 | 232 | 204 | 209 | 182 | 187 |
| 2002 | Vardø | 30 | 52 | 313 | 298 | 306 | 334 | 325 | 295 | 295 | 217 | 220 |
| 1238 | Kvam | 171 | 212 | 195 | 207 | 222 | 219 | 245 | 188 | 195 | 184 | 222 |
| 1149 | Karmøy | 158 | 182 | 194 | 202 | 218 | 250 | 275 | 289 | 277 | 299 | 273 |
| 402 | Kongsvinger | 355 | 310 | 293 | 271 | 318 | 309 | 318 | 314 | 143 | 160 | 276 |
| 1711 | Meråker | 76 | 113 | 116 | 122 | 103 | 118 | 240 | 221 | 313 | 327 | 300 |
| 1251 | Vaksdal | 20 | 18 | 40 | 50 | 75 | 97 | 114 | 175 | 280 | 283 | 303 |
| 1543 | Neset | 248 | 283 | 135 | 128 | 374 | 296 | 289 | 321 | 341 | 352 | 340 |
| 619 | Ål | 231 | 208 | 249 | 234 | 215 | 190 | 196 | 199 | 357 | 342 | 344 |
| 532 | Jevnaker | 215 | 252 | 256 | 270 | 281 | 264 | 347 | 349 | 359 | 356 | 356 |
| 536 | Søndre Land | 264 | 316 | 334 | 323 | 361 | 367 | 346 | 179 | 396 | 391 | 391 |

Kommuner som Sunndal og Hyllestad er blant de mest sårbare kommunene i landet i 2010. Sunndal og Hyllestad har økt sin næringsmessige sårbarhet fra 2000 til 2010.

Båtsfjord, Rollag, Lebesby, Berlevåg, Høyanger og Vestre Toten er også kommuner med forholdsvis høy sårbarhet, men hvor sårbarheten har blitt mindre etter hvert. De fleste omstillingskommunene har fått lavere næringsmessig sårbarhet i 2010 i forhold til i 2000. Det er et naturlig utslag av at det er kommuner som har hatt problemer med brå fall i sysselsettingen knyttet til hjørnesteinsbedrifter eller hovednæringer.

En del omstillingskommuner har hatt lav sårbarhet i hele perioden, som Søndre Land, Jevnaker og Ål.

4. Analyse av enkeltkommuner

Indikatorsettet som vi har vist kan brukes til å få et raskt bilde på utviklingen i en kommune. Da kan det være hensiktsmessig å bruke rangeringsnummer, slik at en lett ser hvordan utviklingen har vært, sammenliknet med andre kommuner i Norge. Vi skal vise dette gjennom å ta fram noen eksempler.

4.1.1 Kongsvinger

Utviklingen i Kongsvinger kan oppsummeres i tabellen under:

Tabell 17: Rangeringsnummer til Kongsvinger for sentrale indikatorer. Rangeringen er 1=beste kommune til 429=dårligste kommune. For næringsmessig sårbarhet er rangeringen 1=mest sårbar.

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|-------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Private arbeidsplasser | 62 | 319 | 301 | 42 | 329 | 111 | 185 | 177 | 412 | 313 | 339 |
| Alle arbeidsplasser | 45 | 290 | 366 | 20 | 362 | 129 | 255 | 171 | 405 | 321 | 326 |
| Etableringsfrekvens | 120 | 250 | 175 | 182 | 142 | 123 | 155 | 152 | 191 | 125 | 165 |
| Lønnsomhet | 123 | 174 | 148 | 185 | 228 | 242 | 212 | 210 | 176 | 136 | |
| Befolkningsvekst | 227 | 231 | 191 | 296 | 237 | 186 | 177 | 304 | 259 | 259 | 250 |
| Flytting | 183 | 166 | 165 | 244 | 237 | 120 | 140 | 293 | 181 | 217 | 197 |
| Attraktivitet | | | 129 | 158 | 177 | 242 | 114 | 194 | 100 | 162 | 94 |
| Næringsmessig sårbarhet | 310 | 293 | 271 | 318 | 309 | 318 | 314 | 143 | 160 | 276 | |

Kongsvinger har hatt en svak utvikling i antall arbeidsplasser de siste tre årene. Spesielt svak var utviklingen i 2009, da Kongsvinger var blant de 30 dårligste kommunene i landet.

Etableringsfrekvens og lønnsomhet i næringslivet i Kongsvinger har vært bedre enn middels de fleste årene. Fallet i antall arbeidsplasser i næringslivet ser dermed ikke ut til å skyldes generelt dårlig næringsutvikling, men heller at noen større enkeltbedrifter har redusert.

Kongsvinger har hatt en befolkningsvekst som er svakere enn middels for norske kommuner, men i de siste tre årene har befolkningsveksten bare vært litt under middels. En rangering som nummer 215 angir at kommunens utvikling er akkurat middels. Kongsvinger ligger bedre an når det gjelder nettoflyttingen. Den forholdsvis svake befolkningsutviklingen skyldes derfor lav fødselsbalanse som følge av en uheldig aldersstruktur. Kongsvingers bostedsattraktivitet er god, og langt bedre enn middels av norske kommuner. Selv om arbeidsplassutvikling har vært dårlig, er det likevel netto innflytting til kommunen. Kongsvinger har ikke spesielt høy næringsmessig sårbarhet. Dermed vil det være lav risiko for at kommunen skal bli rammet av sterke fall i antall arbeidsplasser de neste årene.

4.1.2 Karmøy

Tabell 18. Rangeringsnummer til Karmøy for sentrale indikatorer. Rangeringen er 1=beste kommune til 429=dårligste kommune. For næringsmessig sårbarhet er rangeringen 1=mest sårbar.

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|-------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Private arbeidsplasser | 217 | 304 | 156 | 129 | 135 | 221 | 34 | 363 | 339 | 174 | 157 |
| Alle arbeidsplasser | 203 | 189 | 131 | 142 | 115 | 205 | 26 | 340 | 358 | 288 | 190 |
| Etableringsfrekvens | 96 | 126 | 167 | 111 | 67 | 20 | 46 | 53 | 70 | 46 | 85 |
| Lønnsomhet | 182 | 132 | 193 | 131 | 136 | 171 | 232 | 159 | 228 | 117 | |
| Befolkningsvekst | 218 | 182 | 187 | 86 | 87 | 82 | 74 | 122 | 191 | 149 | 150 |
| Flytting | 288 | 273 | 263 | 136 | 131 | 112 | 98 | 211 | 310 | 262 | 201 |
| Attraktivitet | | | 330 | 284 | 215 | 131 | 183 | 131 | 179 | 195 | 242 |
| Næringsmessig sårbarhet | 182 | 194 | 202 | 218 | 250 | 275 | 289 | 277 | 299 | 273 | |

Karmøy hadde dårlig arbeidsplassutvikling i 2008 og 2009. I årene før og etter disse to årene var arbeidsplassutviklingen i Karmøy bedre enn middels av norske kommuner.

Karmøy har hatt svært høy etableringsfrekvens, og en andel lønnsomme foretak over middels de fleste årene. Næringslivet ser dermed ut til å være sunt. Nedgangen i arbeidsplasser er knyttet til rasjonalisering i enkeltbedrifter.

Karmøy har hatt en befolkningsvekst over middels i alle årene etter 2001. Karmøy hadde svak flyttebalanse i 2009 og 2010, som ser ut til å være en reaksjon på arbeidsplassnedgangen. I 2011 kommer Karmøy igjen bedre ut på flyttebalansen enn gjennomsnittet av norske kommuner.

Karmøy har hatt varierende bostedsattraktivitet. Fra 2006 til 2010 var bostedsattraktiviteten bedre enn middels av norske kommuner. Det bidro til å begrense utflytting som skyldes arbeidsplassnedgangen. Karmøy har også redusert sin næringsmessige sårbarhet. I 2010 er den næringsmessige sårbarheten godt under middels.

4.1.3 Høyanger

Tabell 19: Rangeringsnummer til Høyanger for sentrale indikatorer. Rangeringen er 1=beste kommune til 429=dårligste kommune. For næringsmessig sårbarhet er rangeringen 1=mest sårbar.

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|-------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Private arbeidsplasser | 153 | 128 | 322 | 255 | 400 | 277 | 214 | 398 | 429 | 352 | 418 |
| Alle arbeidsplasser | 304 | 121 | 377 | 259 | 394 | 293 | 308 | 381 | 428 | 339 | 397 |
| Etableringsfrekvens | 233 | 188 | 400 | 279 | 127 | 163 | 232 | 360 | 301 | 354 | 57 |
| Lønnsomhet | 396 | 360 | 231 | 37 | 148 | 369 | 293 | 421 | 275 | 235 | |
| Befolkningsvekst | 261 | 363 | 302 | 339 | 338 | 280 | 357 | 373 | 406 | 233 | 405 |
| Flytting | 263 | 378 | 354 | 320 | 383 | 273 | 338 | 356 | 418 | 219 | 408 |
| Attraktivitet | | | 339 | 364 | 324 | 298 | 279 | 255 | 207 | 267 | 350 |
| Næringsmessig sårbarhet | 27 | 29 | 26 | 20 | 21 | 24 | 14 | 29 | 75 | 69 | |

Høyanger har hatt svært dårlig utvikling generelt, og er lavt rangert på de fleste indikatorne.

Arbeidsplassutviklingen har vært svært dårlig, i 2009 var utviklingen i antall arbeidsplasser i næringslivet dårligst av samtlige kommuner i landet. Høyanger har hatt dårlig arbeidsplassutvikling i alle år etter 2002.

Høyanger kommer dårlig ut av indikatorne for etablering og lønnsomhet også, for de fleste årene. I 2011 var det forholdsvis mange nyetableringer. Dette kan varsle om at det er noe positivt på gang.

Arbeidsplassnedgangen i Høyanger har åpenbart vært årsaken til at indikatorne for befolkningsvekst og nettoflytting har vært dårlige. Høyangers bostedsattraktivitet har gjennomgående vært ganske lav, og bidratt til av utflyttingen har blitt høyere. Kun i 2009 var bostedsattraktiviteten litt over middels, men i de fleste årene har bostedsattraktiviteten vært under middels.

Høyanger har i mange år vært blant de 30 kommunene i landet med høyest sårbarhet. De siste årene har sårbarheten minket, som følge av nedgang i hjørnesteinsbedriften, men kommunen har fremdeles høy sårbarhet, og har dermed fremdeles høy risiko for ytterligere fall i antall arbeidsplasser i næringslivet.

4.1.4 Vågsøy

Tabell 20: Rangeringsnummer til Vågsøy for sentrale indikatorer. Rangeringen er 1=beste kommune til 429=dårligste kommune. For næringsmessig sårbarhet er rangeringen 1=mest sårbar.

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|-------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Private arbeidsplasser | 286 | 146 | 336 | 375 | 360 | 380 | 251 | 314 | 122 | 87 | 187 |
| Alle arbeidsplasser | 344 | 222 | 335 | 380 | 376 | 359 | 238 | 305 | 101 | 88 | 211 |
| Etableringsfrekvens | 193 | 322 | 235 | 131 | 96 | 151 | 164 | 157 | 153 | 298 | 349 |
| Lønnsomhet | 178 | 256 | 360 | 300 | 214 | 323 | 325 | 283 | 187 | 326 | |
| Befolkningsvekst | 270 | 303 | 345 | 344 | 373 | 315 | 362 | 296 | 288 | 232 | 88 |
| Flytting | 293 | 337 | 363 | 392 | 398 | 363 | 367 | 343 | 295 | 202 | 97 |
| Attraktivitet | | | 312 | 362 | 382 | 356 | 361 | 351 | 374 | 336 | 237 |
| Næringsmessig sårbarhet | 58 | 58 | 64 | 63 | 141 | 232 | 204 | 209 | 182 | 187 | |

Vågsøy hadde en periode med svak utvikling i arbeidsplasser fra 2003 til 2006. Vågsøy fikk omstillingsstatus i 2006.

De tre siste årene har arbeidsplassveksten vært bedre enn middels.

Vågsøy hadde god etableringsaktivitet fra 2004 til 2009, men det har blitt mindre nyetableringer de siste årene. Lønnsomheten i næringslivet i Vågsøy har variert fra middels til noe under middels.

Befolkningsveksten har tatt seg kraftig opp de siste to årene, som følge av høy innflytting.

Bostedsattraktiviteten har vært forholdsvis lav, men nærmet seg middels i den siste perioden. Den økte innflyttingen de siste to årene ser dermed ut til å være et resultat av den gode arbeidsplassveksten i 2009 og 2010.

Vågsøy har gradvis blitt mindre sårbar, og er i siste periode nær middels av norske kommuner når det gjelder sårbarhet.

4.1.5 Øksnes

Tabell 21: Rangeringsnummer til Øksnes for sentrale indikatorer. Rangeringen er 1=beste kommune til 429=dårligste kommune. For næringsmessig sårbarhet er rangeringen 1=mest sårbar.

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|-------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Private arbeidsplasser | 190 | 396 | 87 | 404 | 179 | 306 | 242 | 260 | 152 | 73 | 59 |
| Alle arbeidsplasser | 155 | 382 | 77 | 410 | 248 | 142 | 273 | 351 | 158 | 71 | 72 |
| Etableringsfrekvens | 248 | 213 | 256 | 306 | 208 | 376 | 346 | 256 | 158 | 200 | 177 |
| Lønnsomhet | 172 | 344 | 395 | 372 | 344 | 292 | 291 | 378 | 262 | 267 | |
| Befolkningsvekst | 211 | 288 | 310 | 387 | 164 | 381 | 384 | 293 | 224 | 329 | 203 |
| Flytting | 241 | 336 | 348 | 393 | 185 | 385 | 384 | 296 | 263 | 305 | 168 |
| Attraktivitet | | | 348 | 355 | 342 | 348 | 380 | 382 | 335 | 316 | 319 |
| Næringsmessig sårbarhet | 54 | 46 | 54 | 72 | 69 | 74 | 98 | 95 | 66 | 81 | |

Øksnes har hatt store variasjoner i arbeidsplassveksten. I 2002 og 2004 var det sterke fall i antall arbeidsplasser i kommunen. De siste tre årene har arbeidsplassveksten tatt seg kraftig opp. Etableringsfrekvensen har også blitt langt bedre.

Lønnsomheten i Øksnes er fremdeles under middels, men i de siste to årene som det er tall for, er lønnsomheten bare litt under middels.

Befolkningsveksten i Øksnes tok seg opp i 2011, flyttetallene er nå bedre enn middels av norske kommuner, for første gang siden 2005. Det synes å være et resultat av veksten i antall arbeidsplasser i de tre siste årene. Bostedsattraktiviteten er lav i alle periodene, og har heller ikke hatt samme forbedring som flyttetallene. Det betyr at den økte innflyttingen er forårsaket av den gode arbeidsplassveksten. Den lave bostedsattraktiviteten i Øksnes betyr at kommunen må ha bedre arbeidsplassvekst enn middels for å unngå utflytting til andre kommuner i landet.

Øksnes er en kommune med forholdsvis høy næringsmessig sårbarhet.

4.1.6 Vardø

Tabell 22: Rangeringsnummer til Vardø for sentrale indikatorer. Rangeringen er 1=beste kommune til 429=dårligste kommune. For næringsmessig sårbarhet er rangeringen 1=mest sårbar.

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|-------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Private arbeidsplasser | 415 | 428 | 414 | 385 | 118 | 391 | 388 | 113 | 162 | 388 | 73 |
| Alle arbeidsplasser | 408 | 427 | 388 | 382 | 44 | 368 | 384 | 245 | 286 | 345 | 227 |
| Etableringsfrekvens | 290 | 151 | 16 | 108 | 216 | 307 | 399 | 124 | 6 | 202 | 25 |
| Lønnsomhet | 409 | 392 | 421 | 421 | 350 | 408 | 425 | 402 | 355 | 418 | |
| Befolkningsvekst | 424 | 420 | 425 | 356 | 337 | 394 | 427 | 415 | 387 | 371 | 245 |
| Flytting | 425 | 422 | 426 | 357 | 360 | 399 | 427 | 405 | 399 | 368 | 165 |
| Attraktivitet | | | 417 | 404 | 413 | 390 | 423 | 424 | 426 | 412 | 353 |
| Næringsmessig sårbarhet | 52 | 313 | 298 | 306 | 334 | 325 | 295 | 295 | 217 | 220 | |

Vardø har hatt ganske store svingninger i arbeidsplassutviklingen. I sju av 11 siste årene har arbeidsplassutviklingen vært blant de dårligste i landet. I enkelte år har arbeidsplassutviklingen vært over middels. De fire siste årene har arbeidsplassutviklingen vært bedre, spesielt i næringslivet, til tross for en svak utvikling i 2010. De siste fire årene har også etableringsaktiviteten blitt høyere. I 2009 og 2011 var det svært høy etableringsfrekvens i Vardø. Det ser dermed ut til at næringslivet er inne i en mer positiv fase. Lønnsomheten i næringslivet er imidlertid svært lav, og har heller ikke vist tegn til framgang.

Vardø har en kraftig forbedring i flyttetallene i 2011, og det har ført til at befolkningsveksten er nær gjennomsnittet av norske kommuner. Bedringen i innflyttingen skyldes hovedsakelig den høye arbeidsplassveksten. Vardøs attraktivitet som bosted har vært svært lav, og det fører til mye større utflytting enn arbeidsplassutviklingen skulle tilsi. Attraktiviteten ble imidlertid noe bedre i 2011.

Vardø hadde forholdsvis høy næringsmessig sårbarhet i 2001, men har en sårbarhet under middels i 2010.

4.1.7 Båtsfjord

Tabell 23: Rangeringsnummer til Båtsfjord for sentrale indikatorer. Rangeringen er 1=beste kommune til 429=dårligste kommune. For næringsmessig sårbarhet er rangeringen 1=mest sårbar.

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|-------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Private arbeidsplasser | 259 | 194 | 425 | 422 | 355 | 370 | 348 | 39 | 141 | 137 | 158 |
| Alle arbeidsplasser | 217 | 179 | 426 | 425 | 212 | 409 | 328 | 54 | 191 | 167 | 113 |
| Etableringsfrekvens | 167 | 371 | 164 | 23 | 247 | 132 | 161 | 309 | 373 | 11 | 236 |
| Lønnsomhet | 405 | 371 | 382 | 381 | 417 | 399 | 358 | 291 | 339 | 390 | |
| Befolkningsvekst | 376 | 235 | 427 | 428 | 277 | 409 | 363 | 350 | 335 | 303 | 190 |
| Flytting | 411 | 343 | 427 | 429 | 336 | 424 | 394 | 390 | 319 | 297 | 86 |
| Attraktivitet | | | 414 | 427 | 427 | 424 | 401 | 420 | 408 | 398 | 260 |
| Næringsmessig sårbarhet | 9 | 8 | 10 | 14 | 17 | 20 | 13 | 12 | 10 | 13 | |

Utviklingen i Båtsfjord når det gjelder arbeidsplassvekst er påfallende. Etter å ha hatt svært svak arbeidsplassutvikling i perioden fra 2003 til 2007, fikk Båtsfjord en periode på fire år med høyere vekst enn middels av norske kommuner.

Etableringsfrekvensen har variert en del, men var usedvanlig høy i 2010, da Båtsfjord var nummer 11 av 429 kommuner i landet.

Lønnsomheten har imidlertid vært svak i alle årene, i likhet med mange andre kommuner i Finnmark.

Båtsfjord har forbedret flyttetallene mye, og i 2011 var innflyttingen til Båtsfjord høy også i nasjonal sammenheng. Dette førte til at befolkningsveksten nå er bedre enn middels av norske kommuner, for første gang siden 2001.

Båtsfjord har også fått forbedret bostedsattraktivitet. Forbedringer i innflytting er dermed bedre enn arbeidsplassveksten tilsier.

Båtsfjord har høy næringsmessig sårbarhet i alle årene.

5. Måling av omstillingsbehov

Indikatorene som er brukt i dette notatet er laget for alle kommunene i landet. Dermed kan vi også bruke indikatorene utenfor den gruppen av kommuner som har omstillingsstatus. En interessant anvendelse er å identifisere kommuner med spesielt sterkt omstillingsbehov.

Vi har sett at de enkelte indikatorene kan variere mye fra år til år for samme kommune. Dette gjelder spesielt små kommuner. Spørsmålet er da hvordan vi kan se på utviklingen over litt lengre tid, for å identifisere kommuner med stort omstillingsbehov. Valg av tidsperiode er vanskelig. Hvis vi bruker en lang periode får vi ikke med at utviklingen kanskje har snudd i de siste årene. Hvis vi velger en for kort periode, vil resultatene kunne bli preget av tilfeldigheter. En løsning er å bruke en progressiv tiårsindeks. Denne indeksen vektet utviklingen de siste årene mest, men tar med seg utviklingen tilbake i ti år.

Da kan vi få fram hvilke kommuner i landet som har hatt svakest utvikling i antall arbeidsplasser i næringslivet de siste ti årene:

Tabell 24: Relativ vekst i antall arbeidsplasser i næringslivet, kommuner med lavest verdi for progressiv tiårsindeks i 2011.

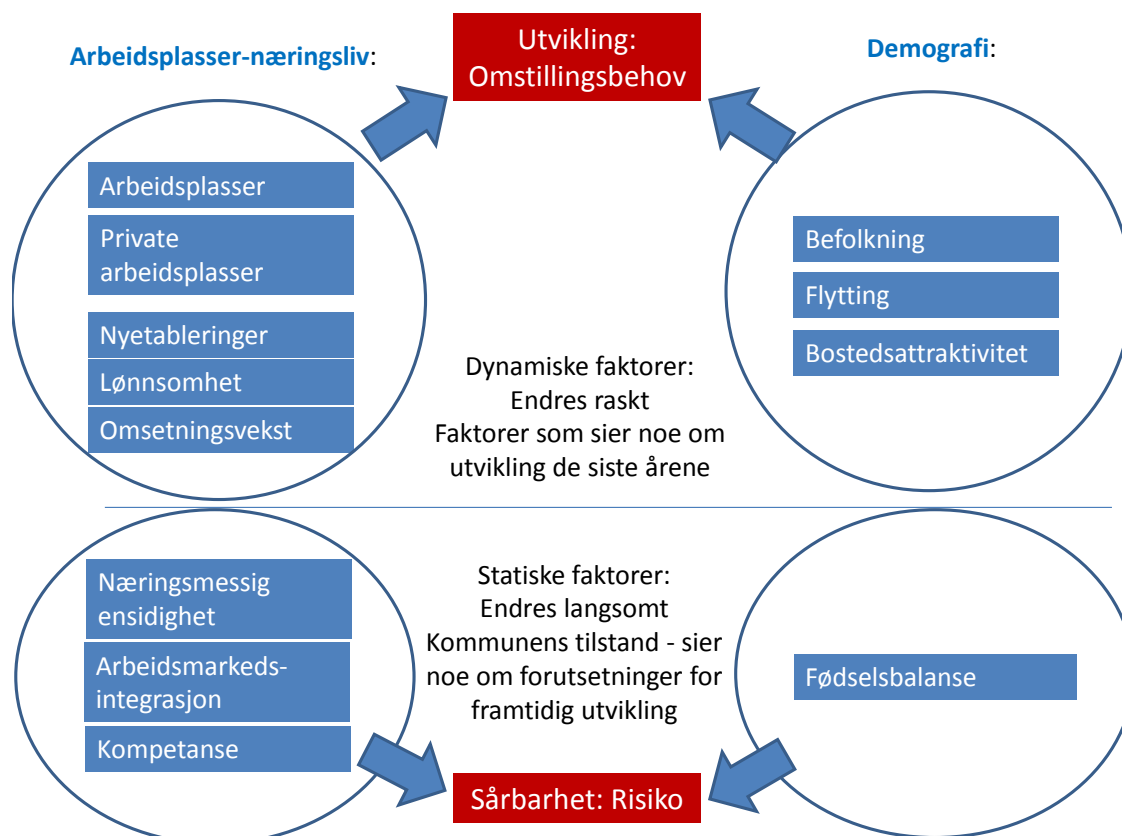
| Knr | Kommune | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | indeks 2010 | indeks 2011 |
|------|------------|-------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------------|-------------|
| 1416 | Høyanger | -0,3 | 3,1 | -1,9 | -1,5 | -7,1 | -2,3 | -0,9 | -7,9 | -20,1 | -4,1 | -10,5 | 428 | 429 |
| 1021 | Marnardal | -0,7 | 2,5 | 2,1 | -5,1 | 5,2 | 3,8 | -5,1 | 10,5 | -11,8 | 2,4 | -39,3 | 150 | 428 |
| 1811 | Bindal | -0,7 | -3,0 | 1,2 | -0,4 | -5,5 | 1,6 | -15,2 | -1,7 | -10,3 | -6,4 | -9,5 | 425 | 427 |
| 1543 | Neset | 13,2 | 23,7 | -10,5 | -6,2 | -3,5 | -0,4 | 2,6 | -13,4 | 6,6 | -30,7 | 8,2 | 429 | 426 |
| 938 | Bygland | 4,5 | -7,9 | -2,8 | -8,2 | -18,8 | -15,5 | 4,4 | -5,5 | -6,1 | -2,8 | -0,5 | 427 | 425 |
| 519 | Sør-Fron | -1,5 | 4,0 | 4,2 | -10,1 | -3,7 | -5,6 | -4,2 | -3,0 | -6,4 | -0,3 | -8,9 | 410 | 424 |
| 1943 | Kvænanngen | -13,5 | 10,4 | 8,9 | -10,2 | -4,0 | -5,8 | -13,8 | 10,6 | -10,9 | -0,7 | -9,3 | 403 | 423 |
| 1925 | Sørreisa | -14,2 | 11,1 | 7,1 | -4,2 | 2,0 | -16,1 | 12,5 | -10,3 | -9,4 | -5,3 | -5,4 | 413 | 422 |
| 1644 | Holtålen | -3,4 | 3,9 | -6,7 | -5,5 | -0,7 | -8,1 | -4,9 | -3,0 | -3,0 | -2,9 | -6,4 | 416 | 421 |
| 434 | Engerdal | 0,8 | -7,2 | 9,0 | -2,2 | -6,3 | 0,5 | 0,7 | -7,3 | -5,4 | -9,6 | -4,3 | 421 | 420 |

De ti kommunene i tabellen over er de kommunene i landet som har hatt dårligst utvikling i antall arbeidsplasser i næringslivet de ti siste årene. Dette vil være kommuner det er naturlig å ta med i betraktninger om omstillingsstatus nå.

Det er enkelt å lage tilsvarende oversikt over utviklingen for de andre indikatorene som er brukt i denne rapporten. Videre kan de ulike indikatorene også veies sammen for å få ett mål for samlet omstillingsbehov.

6. Utvikling og sårbarhet

Det er viktig å skille mellom indikatorer som forteller noe om utviklingen som har vært, og indikatorer som sier noe om framtidige utviklingsmuligheter.



Figur 3: Sentrale indikatorer, fordelt på dynamiske og statiske indikatorer.

Både omstillingsbehov og sårbarhet kan deles opp i to typer: Næringsmessig og demografisk. Normalt vil disse påvirke hverandre. Kommuner med sterk nedgang i antall arbeidsplasser vil normalt oppleve utflytting, mens vekst i befolkning i en kommune vil stimulere næringsutviklingen positivt. I noen tilfeller vil vi kunne se at disse to faktorene ikke går i takt. Det gjelder for eksempel attraktive kommuner rundt de store byene, som vil kunne ha innflytting og vekst i folketall selv med dårlig arbeidsplassutvikling. Enkelte kommuner i distriktene vil kunne ha en god næringsutvikling, men likevel ha mye utflytting på grunn av lav bostedsattraktivitet. Omstillingsbehovet vil naturlig nok være ekstra stort i kommuner som har en svak utvikling både når det gjelder arbeidsplasser, næringsliv og demografi.

Det er en viktig forskjell mellom dynamiske indikatorer, som forteller noe om den historiske utviklingen i en kommune eller region, og statiske indikatorer, som forteller om tilstanden til samme sted. De dynamiske indikatorene peker bakover i tid og forteller om vekst eller nedgang i sentrale faktorer for stedet, spesielt faktorer knyttet til arbeidsplasser og befolkning. Disse indikatorene forteller om hvordan det har

gått i kommunene i de siste årene. De statiske indikatorene beskriver sentrale trekk i kommunens næringsliv og demografi som kan ha betydning for framtidig utvikling. De statiske indikatorene forandrer seg lite fra år til år, derav betegnelsen statistisk. De statiske indikatorene peker framover i tid, og vil kunne tolkes som kommunens forutsetninger og risiko i forbindelse med framtidig utvikling. De statiske indikatorene vil kunne tolkes som stedlig, eller regional sårbarhet.

Det er viktig å skille disse dynamiske og statiske indikatorer, og ikke lage indikatorsett som inneholder begge typer.

Kombinasjon av statiske og dynamiske indikatorer kan brukes til å identifisere ulike typer kommuner. Enkelte kan ha hatt en svak utvikling, samtidig som de fremdeles er sårbare. Disse vil være både sårbare og «sårede». Andre steder kan ha hatt en negativ utvikling, f eks gjennom nedleggelse av en hjørnesteinsbedrift, men gjennom denne utviklingen redusert sårbarheten ettersom det resterende næringslivet ikke lenger er ensidig eller avhengig av en hjørnesteinsbedrift.

Telemarksforskning har utarbeidet en analyse over næringsmessig sårbarhet for Distriktssenteret i 2012. Det er tall fra denne analysen som er brukt i denne rapporten i oversiktene over enkeltkommuner.