



Telletidspunkt og tilskudd til private barnehager

Tillegg til TF-rapport 298

AILIN AASTVEDT

TF-notat nr. 28/2012

Tittel: Talletidspunkt og tilskudd til private barnehager
Undertittel: Tillegg til TF-rapport 298
TF-notat nr: 28/2012
Forfatter(e): Ailin Aastvedt
Dato: 24. august 2012
ISBN: 978-82-7401-530-2
ISSN: 1891-053X
Pris: Kan lastes ned gratis fra www.telemarksforskning.no
Prosjekt: Barnehagestrategi i Nittedal
Prosjektnr.: 20120110
Prosjektleder: Ailin Aastvedt
Oppdragsgiver: Nittedal kommune

Spørsmål om dette notatet kan rettes til:

Telemarksforskning
Postboks 4
3833 Bø i Telemark
Tlf: +47 35 06 15 00
Epost: post@tmforsk.no
www.telemarksforskning.no

Resymé:

Et sentralt spørsmål ved beregning av tilskudd til private er hvilke metoder som legges til grunn for telling av antall barn i barnehage. For å sikre full likebehandling bør barn i private og kommunale barnehager telles likt. Vi anbefaler at det benyttes gjennomsnittlig barnetall gjennom året ved etterberegning av tilskudd, både for kommunale og private barnehager.

Vi anbefaler også at kommunen innfører flere telledatoer, både for de kommunale og de private barnehagene. Dette vil gi bedre oversikt over antall barn i barnehagene, og om det ev. er ledige plasser. I tillegg vil tilskuddet i større grad stå i forhold til det antall barn som faktisk befinner seg i barnehagene til enhver tid. Dette vil gi de private barnehagene incitament til å utnytte den kapasiteten de har.



Ailin Aastvedt er utdannet statsautorisert revisor fra NHH og har førstestillingskompetanse som forsker. Hun var prosjektleder på prosjektet for Kunnskapsdepartementet som munnet ut i rapporten "Utgifter i barnehager – Nasjonale gjennomsnittsatser for tilskudd til private barnehager". Aastvedt var også sentral i utredningsarbeid for Kunnskapsdepartementet knyttet til uttak av verdier i barnehager. Hun arbeider for tiden med beregning av nasjonale satser og kostnadsberegninger innen barnehagesektoren for Utdanningsdirektoratet.

Forord

Telemarksforskning avga 15. mai 2012 TF-rapport nr. 298 ”Analyse av barnehagesektoren i Nitte-
dal kommune”. Dette notatet er en utdyping av kap. 3.7 Konsekvenser av flere telletidspunkt i
den nevnte rapporten. Notatet bør leses i sammenheng med kap. 3.7 i TF-rapport nr. 298/2012.

Trond Erik Lunder og Audun Thorstensen har bidratt som diskusjonspartnere og kvalitetssikrere
ved utarbeidelse av dette notatet. Ailin Aastvedt har vært prosjektleder, og står ansvarlig for de
konklusjoner og vurderinger som er gjort i notatet.

Bø, 24. august 2012

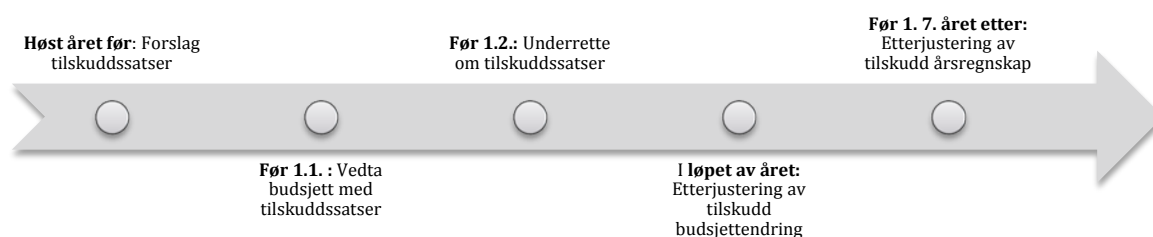
Ailin Aastvedt

Prosjektleder

Beregning av kommunalt tilskudd

Tilskuddssatsen

Som grunnlag for utmåling av driftstilskudd til private barnehager¹ skal kommunen ta utgangspunkt i budsjetterte kostnader til drift i tilsvarende kommunale barnehager. Kommunen skal kunngjøre forslag til tilskuddssatser for neste år i forbindelse med at årsbudsjettet legges ut til allminnelig ettersyn, vanligvis på høsten året før. Før 1. februar i tilskuddsåret skal kommunen underrette de private barnehagene om fastsatte tilskuddssatser for driftskostnader.² Ved budsjettendringer i de kommunale barnehagene skal kommunen gjøre en tilsvarende etterjustering av tilskuddet til de private. Kommunen kan bare gjøre én slik etterjustering som følge av budsjettendring. Til sist skal kommunen etterjustere tilskuddet ved fastsetting av årsregnskapet. Forløpet er illustrert i tidslinjen nedenfor.



Figur 1 Tidslinje vedtak om driftstilskudd til private barnehager.

Forslag til tilskuddssatser er en del av budsjettvedtaket, og ikke et enkeltvedtak til den enkelte barnehage. Forslaget er basert på budsjetterte driftskostnader. Antall barn skal på samme måte som kostnadstallet reflektere forventet antall barnehageplasser i løpet av året. Av praktiske årsaker benytter mange kommuner siste rapporteringstall fra de kommunale barnehagene (telling per 15.12. året før). Dette kan være et fornuftig utgangspunkt for anslag på årets barnehageplasser, på samme måte som fjorårets regnskap kan være et fornuftig utgangspunkt for årets budsjett. Kommunen må likevel ta stilling til hvor mange barnehageplasser den tror den kommer til å produsere i løpet av året, og beregne gjennomsnittlige kostnader per heltidsplass ut fra dette tallet.

Endringer i budsjett gjennom året til kommunale barnehager vil medføre at tilskuddssatsen til private barnehager endres tilsvarende. De årlige kommunale lønnsjusteringene er ett eksempel på en slik endring. En slik justering av tilskuddssatser vil vanligvis gjennomføres på høsten når årets kommunale lønnsoppgjør er klart.

Når det kommunale regnskapet avlegges i februar året etter tilskuddsåret, vil et eventuelt mer/mindreforbruk i ordinær drift av kommunale barnehager føre til tilsvarende endring i til-

¹ Ikke-kommunale barnehager er her omtalt som private barnehager.

² Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager § 4.

skuddet til private barnehagene, jf. forskriften § 8.³ En slik justering av tilskuddsatser vil vanligvis gjennomføres i februar året etter, men endelig regnskap og dermed endelige tilskuddssats foreligger ikke før kommunestyret vedtar årsregnskapet, senest 1.7. året etter tilskuddsåret. Heller ikke en slik etterjustering er et enkeltvedtak etter forvaltningsloven. Forvaltningslovens regler om enkeltvedtak inntreffer først når det fattes et enkeltvedtak for den enkelte barnehage.

Antall barn i kommunale barnehager

Ved etterjustering skal det faktiske barnetallet i løpet av året legges til grunn, på samme måte som regnskapet er basert på faktiske tall. På flere punkt er forskriften noe uklar og gir grunnlag for tolkning. Det gjelder blant annet ved telling av barn i avregningen av tilskudd mellom budsjett og regnskap. Vi har fått tilbakemeldinger fra Kunnskapsdepartementet om at det i avregningen mellom budsjett og regnskap tas utgangspunkt i et månedlig gjennomsnitt av barnetallet i kommunale barnehager. Det ligger nå også ute et regneeksempel på Utdanningsdirektoratets hjemmesider hvor etterjustering av tilskuddet er basert på et gjennomsnitt av antall barn i de kommunale barnehagene.⁴ Gjennomsnittsberegningen av antall heltidsplasser kan ta utgangspunkt i kommunens rutiner for telling av barn i de kommunale barnehagene, dvs. at det ikke er et krav om å beregne for eksempel et månedlig gjennomsnitt.

basert på budsjett 2011 var opprinnelig driftstilskuddssats i Nittedal kr 159 523 for små barn og kr 75 925 for store barn.

Ved endelig etterberegning skal oppdaterte barnetall legges til grunn. Det er ikke foretatt månedlige tellinger i de kommunale barnehagene i Nittedal. Det er derfor beregnet et årsgjennomsnitt ved å ta utgangspunkt i barnetallet i årsmelding for 2010 og 2011.⁵ De endelige satsene for 2011 er kr 160 803 for små barn og kr 77 345 for store barn.

Tabellen under viser antall heltidsplasser og korrigererte oppholdstimer i kommunale barnehager i Nittedal ifølge årsmelding 2010 og 2011.

Tabell 1 Antall heltidsplasser og korrigererte oppholdstimer i kommunale barnehager. Kilde: Årsmelding 2010 og 2011.

	Kommunale barnehager		
	Årsmelding 15.12.10	Årsmelding 15.12.11	Vektet 2010 og 2011
Heltidsplasser 0-2 år	79,9	78,8	79,4
Heltidsplasser 3-6 år	142,3	148,8	145,0
Heltidsplasser totalt	222,2	227,6	224,5
Korrigererte oppholdstimer	618 125	627 658	622 096

³ Bevilgningsendringer det er fattet vedtak om etterjustering for gjennom året, skal ikke være med i beregningen når differansen mellom budsjett og regnskap skal avregnes.

⁴ <http://www.udir.no/Barnehage/Regelverk/Tolkning-av-regelverket1/Tilskudd/Etterjustering-av-tilskudd/#>.

⁵ Gjennomsnitt årsmelding 2010 (7/12) og 2011 (5/12).

Tabell 1 viser antall barn som er grunnlaget for endelig tilskudd i 2011. Vektet barnetall er basert på anbefalte metode, som innebærer en vektet gjennomsnittsberegning av antall barn pr 15.12.10 og 15.12.11.5

Antall barn i private barnehager

Tilskuddssatsene gis per barn i de private barnehagene. Dette innebærer at tilskuddet til private barnehager må gis på grunnlag av rapportering av antall barn i de private barnehagene. Forskriften § 7 regulerer denne rapporteringen. Rapportering av antall barn 15. desember året før danner grunnlag for utmåling av tilskuddet. Kommunen kan bestemme om den i tillegg til rapporteringen per 15. desember vil ha ytterligere rapporteringer og eventuelt hvor mange ganger i året det skal rapporteres om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen.⁶ Dette skal fastsettes i lokale retningslinjer.

Nittedal kommune har bare ett telletidspunkt: 15.12. Dette innebærer slik kommunen har tolket reglene at både den foreløpige satsen basert på budsjett og den endelige satsen basert på regnskap multipliseres med antall barn i den private barnehagen 15.12. året før. Dette til forskjell fra kommunens barnetall som baserer på en vekting av barnetall for to år, slik vi har beskrevet over.

Tabell 2 under viser antallet heltidsplasser og korrigererte oppholdstimer i private barnehager i Nittedal i følge årsmelding 2010 og 2011. Tabellen viser en nedgang på 15,7 heltidsplasser totalt i private barnehager.

Tabell 2 Antall heltidsplasser og korrigererte oppholdstimer i ordinære private barnehager. Kilde: Årsmelding 2010 og 2011.

	Private ordinære barnehager		
	Årsmelding 15.12.10	Årsmelding 15.12.11	Endring
Heltidsplasser 0-2 år	467,5	420,5	-47,0
Heltidsplasser 3-6 år	720,2	751,5	31,3
Heltidsplasser totalt	1 187,7	1 172,0	-15,7
Korrigererte oppholdstimer	3 373 315	3 258 211	-115 104

I tabell 3 under er barnetallet i årsmelding 2010 sammenstilt med gjennomsnitt av årsmeldingene for 2010 og 2011. Kolonnen ikke-vektet viser grunnlaget for kommunens beregning av tilskuddet i 2011.

⁶ Uavhengig av om kommunen velger å ha flere rapporteringer skal private barnehager melde fra om store aktivitetsendringer, blant annet opprettelse eller nedleggelse av en avdeling eller større gruppe.

Tabell 3 Antall heltidsplasser og korrigerte oppholdstimer i ordinære private barnehager. Kilde: Årsmelding 2010 og 2011.

	Private ordinære barnehager	
	Ikke-vektet	Vektet
Heltidsplasser 0-2 år	467,5	447,9
Heltidsplasser 3-6 år	720,2	733,2
Heltidsplasser totalt	1 187,7	1 181,2
Korrigerte oppholdstimer	3 373 315	3 325 355

Det er ikke avklart av sentrale myndigheter hvordan man skal telle antall barn i private barnehager ved etterberegningen. I TF-rapport 298 anbefaler vi samme tellemetode for private barnehager som for kommunale barnehager. Dette vil sikre størst mulig grad av likebehandling mellom private og kommunale barnehager. Som vi allerede har påpekt er oppdatert barnetall i kommunale barnehager gjennom året anbefalt utgangspunkt ved avregning mellom budsjett og regnskap. Vi mener samme utgangspunkt bør benyttes for antall barn i private barnehager ved etterberegning. Hvordan man skal komme frem til årets gjennomsnitt kan imidlertid skje på ulike måter. Man kan bruke månedlig gjennomsnitt, men man kan også benytte kommunens rutiner for telling av barn som grunnlag for gjennomsnittsberegningen. Kommuner som ikke har løpende tellinger gjennom året benytter etter det vi kjenner til et vektet gjennomsnitt av årsmeldingene for to år.

Vi har i tabell 4 beregnet tilskuddet for 2011 basert på et vektet gjennomsnitt, både for private og kommunale barn.

Tabell 4 Ny beregning av tilskudd til private barnehager i 2011, basert på gjennomsnittlig barnetall, både kommunale og private barnehager.

	Etterjustert sats – basert på gj.snitt barnetall kommunale	Heltidsplasser private – basert på gj.snitt barnetall private	Sum tilskudd 2011 private
Små barn	160 803	447,9	72 023 663
Store barn	77 345	733,2	56 709 354
Sum		1 181,1	128 733 017

Dersom kommunen hadde benyttet gjennomsnittstall for barnetallet i private barnehager ved etterberegning av tilskuddssatsen ville dette innebære lavere totalt tilskudd enn ved dagens tellemåte.⁷ Dette har sammenheng med nedgang i barnetallet i private barnehager i 2011.

⁷ Forutsatt 100 % tilskudd og før kapitaltilskudd.

Flere telletidspunkt

Kommunen kan bestemme om den i tillegg til rapporteringen per 15.12 vil ha ytterligere rapporteringer og eventuelt hvor mange ganger i året de private barnehagene skal rapportere. Intensjonen med flere rapporteringer er at kommunen skal kunne fatte vedtak som tar høyde for endringer i barnetallet gjennom året.

Når kommunen fatter vedtak om tildeling av tilskudd til den enkelte barnehage, foreligger et enkeltvedtak etter forvaltningsloven. Både ved foreløpig beregning basert på budsjett, endring basert på budsjettendring og ved etterjustering etter § 8, 3. ledd skal kommunen fatte et enkeltvedtak som angir tilskuddet til den enkelte barnehage.

Ved flere rapporteringstidspunkt skal vedtakene som fattes gjelde for det aktuelle tidspunkt og tiden fremover til neste vedtak, på samme måte som ved rapportering bare 15.12. Vedtakene vil dermed være nye vedtak for tiden fremover og ikke omgjøring av tidligere vedtak.⁸

Ved å innføre flere telledatoer vil kommunen få bedre oversikt over antall barn i de private barnehagene og barnehageplasser som ev. står udisponert. I tillegg vil tilskuddet være basert på det antall barn som befinner seg i barnehagene til enhver tid. Dette vil gi incitament for barnehagene til å utnytte den kapasiteten de har.

KS og PBL har vist til gode eksempler på lokale retningslinjer for driftstilskudd til private barnehager. § 2 i disse retningslinjene lyder slik:

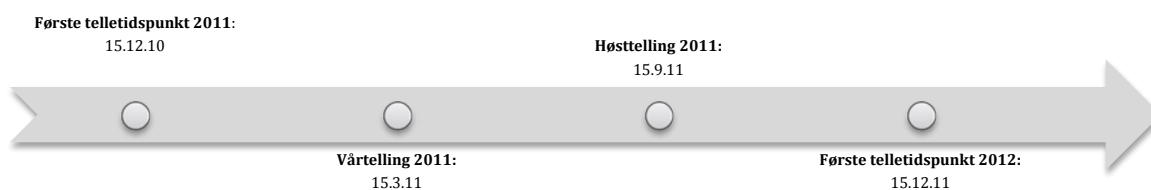
§ 2 Rapportering som grunnlag for utmåling

Eigar av ikkje-kommunal barnehage skal 15. desember kvart år rapportere om talet på barn, alder på barna og opphaldstid i barnehagen på skjema fastsett av departementet. Desse opplysningane dannar grunnlaget for utmålinga av det kommunale tilskotet året etter. Eigar av ikkje-kommunal barnehage skal òg rapportere oppdaterte opplysningar om talet på barn, alder på barna og opphaldstid i barnehagen per 15. mars og 15. september i budsjettåret. Tilskotsutmålinga med verk-
nad frå 2. og 4. kvartal vert justert etter innrapporteringane ved teljedatoane.

Alle aktivitetsendringar gjennom året skal fangast opp ved dei ordinære rapporteringstidspunkta 15.12, 15.3 og 15.9. Eventuelle aktivitetsendringar i tidsromet 16.12 året før til 14.3 i budsjettåret vil ligge inne i den ordinære rapporteringa per 15.3, og bli justert for i utmålinga av tilskotet f.o.m. 2. kvartal. Eventuelle aktivitetsendringar i tidsromet 16.3 til 14.9 vil ligge inne i den ordinære rapporteringa per 15.9, og bli justert for i utmålinga av tilskotet f.o.m. 4. kvartal. Eventuelle aktivitetsendringar i tidsromet 16.9 til 14.12 vil ligge inne i rapporteringa per 15.12, og få effekt i utmålinga av tilskotet for det komande budsjettåret.

⁸ Dette følger av kommentarene til forskriften § 7.

Vi kan illustrere rapporteringstidspunkt og nye vedtak som følge av endringer i barnetall på følgende måte:



Figur 2 Tidslinje som illustrerer flere telletidspunkt som grunnlag for 2011-tilskuddet.

Første rapporteringstidspunkt for 2011 vil være 15.12.10, slik som i dag. Barnehageåret starter i august, og fordeling av små- og storbarneplasser vil på dette tidspunktet normalt være i samsvar med det antall plasser barnehagen er godkjent for og tilpasset til. Det er vanligvis små endringer i perioden fra barnehageopptak til 15.12. Kommunen fatter på grunnlag av rapporterte barnetall 15.12.10 et vedtak om tilskudd for perioden 1.1.11 til 1.4.11. Telling 15.12 vil med andre ord telle med 3/12 av totalen.

For å kunne beregne konsekvensen av ulike telletidspunkt må vi gjøre noen forutsetninger. I begynnelsen av året vil barnehagen kunne ta opp flere barn ved at barn som fyller tre år i løpet av året behandles som store barn i forhold til krav om bemanning og areal.⁹ I 2012 var det 23 barn som søkte om barnehageplass, som ikke fikk tilbud om plass. Dette var små barn uten lovrett. Disse kan sannsynligvis tas opp i løpet av våren. Vi kan ikke vite etterspørselen fremover, men legger til grunn at disse 23 små barna er tatt opp 15.3., slik at de inngår i denne tellingen.¹⁰ Basert på rapportering 15.3. vil kommunen fatte et nytt vedtak om tilskudd for perioden 1.4. til 1.10. Telling 15.3 vil telle med 6/12 av totalen.

Ved høsttelling vil antall barn sannsynligvis være mer likt det antall plasser barnehagen er godkjent og tilpasset for, da dette er kort tid etter hovedopptaket. Vi forutsetter derfor at rapporteringen på dette tidspunkt er i samsvar med første telletidspunkt for 2012, som er 15.12.11.¹¹ Dette vedtaket vil gjelde for perioden 1.10. til 31.12., eller 3/12 av totalen. Vi har her satt samme telletidspunkt som i det anbefalte eksemplet over. Det er selvfølgelig mulig å benytte andre tidspunkt, som for eksempel 15.8.

Dersom vi forutsetter at kommunen ikke har budsjettendringer i løpet av året, vil utgangspunktet for alle disse vedtakene være satsen som er vedtatt i budsjettet.

Første telletidspunkt har vi opplysninger om fra årsmelding 2010. Ved neste telletidspunkt 15.3. får vi problemstillingen med hvordan vi skal telle de som fyller 3 år i løpet av året. Skal disse telles som store eller små barn? Fra hvilket tidspunkt skal de eventuelt telles som store barn? Denne problemstillingen er drøftet i TF-rapport 298 kap 3.7. Her vil vi bare gjenta at vi anbefaler at 3-åringer som har fylt 3 år innen telledatoen, telles som 3-åringer og ikke som små barn. Dette vil

⁹ Merknad til forskrift om pedagogisk bemanning § 1.

¹⁰ Forutsetter heltidsplasser for alle.

¹¹ Vi benytter her 15.12.11 fordi vi har opplysninger om antall barn på dette tidspunktet.

sikre samsvar mellom tellemåten i de kommunale barnehagene, som er grunnlag for tilskuddssatsene, og telling av barn i private barnehager.¹²

Vi har fått opplyst fra kommunen at 249 barn i de private barnehagene per 15.12.10 er født i 2008 (fylte 3 år i 2011). Vi legger til grunn at 60 barn er fylt 3 år innen første telletidspunkt.¹³ Disse får da tilskudd som store barn fra 1.4., mens 23 nye barn får tilskudd som små barn.

Basert på disse forutsetningene har vi beregnet de økonomiske konsekvenser for kommunen ved flere telletidspunkt. Vi presiserer imidlertid at beregningene er et røft anslag basert på en rekke forutsetninger.

Tabell 5 Sum tilskudd til private 2011 før etterjustering, ved tre telletidspunkt.

	Tilskuddssats 2011	Antall rapporterte barn			Sum tilskudd før etterjustering
		1.1-1.4	1.4-1.10	1.10-31.12	
Små barn	159 523	467,5	430,5	420,5	69 751 432
Store barn	75 925	720,2	780,2	751,5	57 553 048
Sum		1 187,7	1 210,7	1 172,0	127 304 480

Vi tar her utgangspunkt i budsjettet for 2011 og barnetall 15.12.10 i kommunale barnehager ved beregning av driftstilskuddssatsen.

Totalt tilskudd før etterjustering vil ved denne tellemetoden blir omtrent 2 mill. kr lavere enn ved dagens tellemetode av barn i private barnehager. Etter dagens tellemetode er tilskuddet før etterjustering 129,2 mill. kr. Dette har sammenheng med at 60 barn er blitt omdefinert til store, mens bare 23 nye småbarn er tatt opp på dette tidspunktet. Årsmelding per 15.12.11 viser at det da er enda færre små barn og færre store barn enn vårt anslag per 15.3.

Dette anslaget illustrerer i utgangspunktet bare at det er vanskelig å forutsi hvilke økonomiske konsekvenser flere telletidspunkt vil innebære. Vår erfaring er at det er usikkert om flere telletidspunkt fører til økte eller reduserte kostnader for kommunen (under forutsetning av at de private barnehagene ikke overkompenseres ved telling av treåringer).

Etterjustering

Som vi har beskrevet over skal det ved etterjusteringen av satsene tas utgangspunkt i reelle oppdaterte regnskapstall i kommunale barnehager, samt oppdaterte barnetallet i kommunale barnehager gjennom året. Det er ikke krav om at kommunen skal foreta en månedlig telling som grunnlag for dette gjennomsnittet. Månedlige tellinger vil imidlertid gi det mest nøyaktige resultatet, og etter vår oppfatning vil månedlige tellinger for private barnehager være det alternativet som best sikrer likebehandling mellom private og kommunale barnehager.

¹² For en nærmere begrunnelse se TF-rapport 298, kap 3.7.

¹³ Omlag 3/12 av barna født i 2008.

Ved tellinger hver måned i de private barnehagene vil dette barnetallet også danne grunnlag for etterjustering av tilskuddet til de private barnehagene. Dersom kommunen ikke legger opp til månedlige tellinger for private, men for eksempel har tre tellestidspunkt slik som beskrevet over, blir spørsmålet hvilket barnetall i de private barnehagene som skal legges til grunn for etterjusteringen.

Som nevnt tidligere, er det vår vurdering at barnetallet i private barnehager i størst mulig grad bør ha samme utgangspunkt som tallet på kommunale barn i etterberegningen. Ved flere tellestidspunkt for de private barnehagene er det naturlig å benytte samme tellestidspunkt for de kommunale. Det vil si at også de kommunale barnehagene teller 15.3. og 15.9., i tillegg til dagens tellestidspunkt.

Etterjusteringen kan da være basert på dette gjennomsnittstallet. I det tenkte tilfellet som vi illustrerer i Tabell 5 blir gjennomsnittlig barnetall i 2011 i de private barnehagene 437 heltidsplasser for store barn og 758 for små barn. Et vektet gjennomsnitt for 15.12.10 og 15.12.11 gir derimot et gjennomsnitt på henholdsvis 448 og 733 heltidsplasser.

Tabell 6 Etterberging av tilskudd ved tre tellestidspunkt.

	Tilskuddssats 2011	Heltidsplasser private Gjennomsnitt fra 3 tellinger	Sum tilskudd etter etterjustering
Små barn	160 803	437,3	70 319 151
Store barn	77 345	758,0	58 627 510
Sum		1 195,2	128 946 661

Her har vi benyttet tellestidspunktene som grunnlag for gjennomsnittsberegning av antall barn gjennom året. Dette medfører at det bare er regnskapstallene som utgjør avviket fra tidligere utbetalinger og endelig etterberegnet tilskudd til de private barnehagene.

Vi bruker her vektet gjennomsnittlig barnetall i de kommunale barnehagene, og satsene blir da på henholdsvis 160 803 og 77 345.¹⁴ Etterjusteringen gjelder for hele året. Etter dette vil sum tilskudd til private for hele året bli 128,9 mill. kr. Dette avviker marginalt fra totalt tilskudd på 128,7 (Tabell 4).

I praksis innebærer dette at de private barnehagene vil få etterbetalt om lag 1,6 mill. kr (Tabell 5). Denne etterjusteringen vil gjelde uavhengig av antall tellestidspunkt, og uavhengig av om etterjustert beløp er positivt eller negativt i forhold til opprinnelig utbetalt, basert på budsjettet sats og tellinger gjennom året.

¹⁴ Når kommunen ikke har telt gjennom året benytter vi her en vektning av barna 15.12.10 og 15.12.11, selv om disse vil avvike fra barnetallet dersom kommunen hadde telt på de aktuelle telledatoene.

Oppsummering

Basert på de forutsetningene vi bygger på er det vanskelig å forutsi hvilke økonomiske konsekvenser flere telletidspunkt vil innebære. Vår erfaring er at det er usikkert om flere telletidspunkt fører til økte eller reduserte kostnader for kommunen.

Viktige forutsetninger for denne vurderingen er at kommunen ikke overkompenserer de private barnehagene for 3-åringene. Videre at det benyttes gjennomsnittlige barnetall ved etterbergning basert på endelige regnskapstall, både for kommunale og private barnehager. Beregning av årets gjennomsnittlige barnetall kan skje på ulike måter. I de tilfellene kommunen har rutiner for rapportering gjennom året vil det være praktisk å legge disse tidspunktene til grunn for gjennomsnittsberegning av barnetall.

Etter vår oppfatning er dette viktige forutsetninger for å sikre full likebehandling mellom kommunale og private barnehager.