



Nasjonale satser for tilskudd til ikke-kommunale barnehager i 2015

TROND ERIK LUNDER

TF-notat nr. 40/2014

Tittel: Nasjonale satser for tilskudd til ikke-kommunale barnehager i 2015
TF-notat nr: 40/2014
Forfatter(e): Trond Erik Lunder
Dato: 16.10.2014
ISBN: 978-82-7401-732-0
ISSN: 1891-053X
Pris: 90,- (Kan lastes ned gratis fra www.telemarksforskning.no)
Framsidedfoto: Istock
Prosjekt: Analyse av kostnader i barnehager og beregning av nasjonale tilskuddssatser
Prosjektnr.: 20140300
Prosjektleder: Trond Erik Lunder
Oppdragsgiver(e): Utdanningsdirektoratet

Spørsmål om dette notatet kan rettes til:

Telemarksforskning
Postboks 4
3833 Bø i Telemark
Tlf: +47 35 06 15 00
www.telemarksforskning.no

Resymé:

Notatet er utarbeidet på oppdrag fra Utdanningsdirektoratet. Formålet er å presentere nasjonale tilskuddssatser for ikke-kommunale barnehager i 2015. Som en overgangsordning mot nytt beregningsopplegg, blir satsene for 2014 videreført med en justering for generell kostnadsvekst og endring i maksimalsatsen for foreldrebetaling.



Trond Erik Lunder er utdannet samfunnsøkonom (cand.oecon) fra Universitetet i Oslo i 2003. Han har særlig arbeidet mye med barnehagereformen og barnehagefinansiering. Lunder har også vært sentral ved utarbeidelse av nasjonale satser tidligere år.

Nasjonale satser 2015

På oppdrag fra Utdanningsdirektoratet presenterer vi i dette notatet beregning av nasjonale tilskuddssatser for ikke-kommunale barnehager for 2015. Fra og med tilskuddsåret 2015 skal kommunenes tilskuddssatser beregnes på grunnlag av regnskap fra to år tidligere i stedet for budsjett. Samtidig gjennomføres det også en endring i tidspunktet for regnskapsrapportering for de ikke-kommunale barnehagene. Følgen er at tidspunkt for beregning av nasjonale tilskuddssatser forskyves, og 2015 blir et overgangsår hvor de nasjonale satsene beregnes ved å prisjustere satsene for 2014. Presentasjonen av denne beregningen blir derfor kort. Grunnlaget for satsene for 2014 er nærmere dokumentert i TF-rapport nr. 322 (*Kostnader i barnehager i 2012 og nasjonale satser for 2014*).

Beregningen omfatter to elementer. For det første må kostnadene fra 2012-regnskapet prisjusteres til 2015-kroner. Prisjusteringen gjøres med satsene 3,6 %, 3,0 % og 3,0 % for de tre årene 2013, 2014 og 2015, til sammen en faktor på 9,91 %. Fordi satsen for 2013 er økt fra 3,0 % til 3,6 % sammenlignet med beregningen av 2014-satsene, betyr dette i praksis at kostnadene som lå til grunn for 2014-satsene oppjusteres med 3,6 %.

For det andre må beregningen ta hensyn til endringer i foreldrebetalingen. Utdanningsdirektoratet har bedt om at satser beregnes ut fra to alternative maksimalsatser for foreldrebetaling, henholdsvis kroner 2480,- og 2580,- per måned.

Satsene som presenteres er:

1. Drift og administrasjon, ordinære barnehager, fordelt på små og store barn
2. Kapital, ordinære barnehager
3. Familiebarnehager, fordelt på små og store barn
4. Åpne barnehager, fordelt på åpningstid over og under 16 timer pr. uke

1. Ordinære barnehager, drift og administrasjon

Tabell 1 viser beregnet kostnad, foreldrebetaling og tilskuddssats per heltidsplass for ordinære barnehager gitt en maksimalpris for foreldrebetaling på kroner 2480,- per måned. Tabell 2 viser tilsvarende tall, gitt en maksimalsats for foreldrebetaling på kroner 2580,-.

Beregnet foreldrebetaling tar også hensyn til at deltidssatsene ofte ikke er proporsjonale med maksimalsatsen. Se TF-rapport 322 (s. 69-70) for nærmere beskrivelse. Vi har lagt til grunn en lik prosentvis økning i deltidssatsene som i fulltidssatsene.

Tilsvarende tall for 2014-satsene finnes i TF-rapport 322 (Tabell 32).

Tabell 1 Tilskuddssatser til drift, ordinære barnehager, 2015. Alternativ 1: foreldrebetaling kr 2480,- per måned

	Kostnader i 1000 2015-kroner	Kr pr. oppholdstime	Kr pr. hel- tids plass
Driftskostnad inkl. adm., små barn	11 097 989	105,77	228 457
Driftskostnad inkl. adm., store barn	11 975 463	58,76	126 920
Foreldrebetaling inkl. matpenger	4 305 991	13,95	30 126
Foreldrebetaling inkl. matpenger, små barn	1 463 469	13,95	30 126
Foreldrebetaling inkl. matpenger, store barn	2 842 522	13,95	30 126
<i>Tilskudd til ordinær drift og adm., små barn</i>	<i>9 634 520</i>	<i>91,82</i>	<i>198 331</i>
<i>Tilskudd til ordinær drift og adm., store barn</i>	<i>9 132 940</i>	<i>44,81</i>	<i>96 794</i>

Tabell 2 Tilskuddssatser til drift, ordinære barnehager, 2015. Alternativ 2: foreldrebetaling kr 2580,- per måned

	Kostnader i 1000 2015-kroner	Kr pr. oppholdstime	Kr pr. hel- tids plass
Driftskostnad inkl. adm., små barn	11 097 989	105,77	228 457
Driftskostnad inkl. adm., store barn	11 975 463	58,76	126 920
Foreldrebetaling inkl. matpenger	4 463 848	14,46	31 231
Foreldrebetaling inkl. matpenger, små barn	1 517 119	14,46	31 231
Foreldrebetaling inkl. matpenger, store barn	2 946 729	14,46	31 231
<i>Tilskudd til ordinær drift og adm., små barn</i>	<i>9 580 870</i>	<i>91,31</i>	<i>197 226</i>
<i>Tilskudd til ordinær drift og adm., store barn</i>	<i>9 028 734</i>	<i>44,30</i>	<i>95 690</i>

2. Ordinære barnehager, kapital

Satsen for kapital berøres naturlig nok ikke av foreldrebetalingen og skal derfor kun prisjusteres. Gjennomsnittlige kapitalkostnader er ifølge TF-rapport 322 (Tabell 33) kroner 8606,- per heltidsplass i 2012-kroner. Prisjustert med faktoren 1,0991 blir dette kroner 9459,-.

3. Familiebarnehager

Tabell 3 og Tabell 4 presenterer tilskuddssatsene for familiebarnehagene for de to alternative satsene for foreldrebetaling. Beregnet foreldrebetaling tilsvarende ikke maksimalsats per måned ganget med 11 måneder fordi vi tar hensyn til at deltidssatsene ikke er proporsjonale med maksimalsatsen, jfr. TF-rapport 322 (s. 74).

Kapitaltilskuddet er basert på satsen for kompensasjon for kost, slitasje på hus m.v. i Særavtale SFS 2201. Den nåværende avtalen gjelder frem til 31.12.2015 og satsen er kroner 1091,- pr. barn. Siden satsen gjelder for 2015, gjør vi ingen prisjustering av denne.

Tabell 3 Tilskuddssatser til ikke-kommunale familiebarnehager, 2015. Alternativ 1: foreldrebetaling kr 2480,- per måned

	Faktor for prisjustering	Forholdstall små/store barn	Små barn	Store barn
Personalkostnad	1,0991	1,25	160 745	128 596
Kapitalkostnad	1,0000	1	12 001	12 001
Andre driftskostnader	1,0991	1,25	20 290	16 232
<i>Sum kostnader</i>			<i>193 036</i>	<i>156 829</i>
Foreldrebetaling	1	1	27 398	27 398
<i>Tilskudd pr. plass</i>			<i>165 638</i>	<i>129 431</i>

Tabell 4 Tilskuddssatser til ikke-kommunale familiebarnehager, 2015. Alternativ 2: foreldrebetaling kr 2580,- per måned

	Faktor for prisjustering	Forholdstall små/store barn	Små barn	Store barn
Personalkostnad	1,0991	1,25	160 745	128 596
Kapitalkostnad	1,0000	1	12 001	12 046
Andre driftskostnader	1,0991	1,25	20 290	16 232
<i>Sum kostnader</i>			<i>193 036</i>	<i>156 829</i>
Foreldrebetaling	1	1	28 503	28 503
<i>Tilskudd pr. plass</i>			<i>164 533</i>	<i>128 326</i>

4. Åpne barnehager

For åpne barnehager er det kun prisjustering som er nødvendig. Foreldrebetalingen er normalt marginal, og er i tilskuddsberegningen antatt å være null. Tabell 5 presenterer satsene for 2015.

Tabell 5 Tilskudd til åpne barnehager, 2015

Åpningstid	6 – 15 t	16 t –
Personalkostnad	10 648	19 934
Husleiekostnad	3 004	3 153
Andre kostnader	1 951	2 568
<i>Sum kostnad og tilskudd per plass, 2012-kroner</i>	<i>15 603</i>	<i>25 655</i>
<i>Omregnet til 2015-kroner</i>	<i>17 149</i>	<i>28 197</i>